

招投标全过程实务操作与工程总承包 及招投标疑难问题解析专题培训班

2023年12月14日—15日

主办：中科建培（北京）工程技术研究院

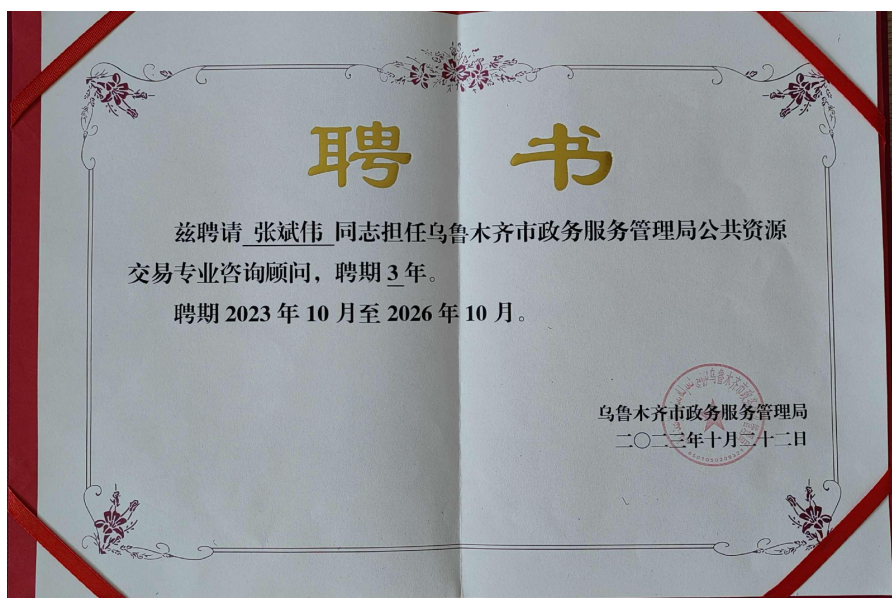
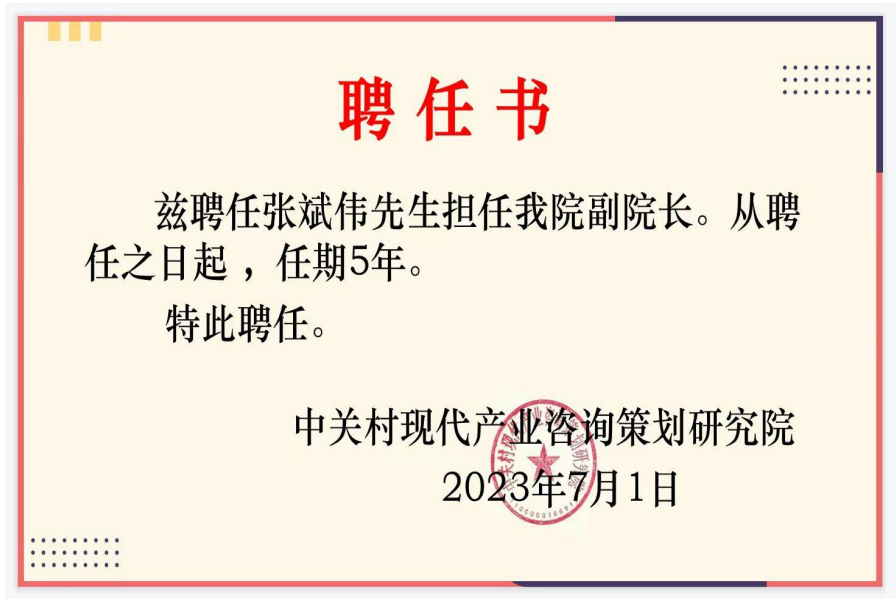
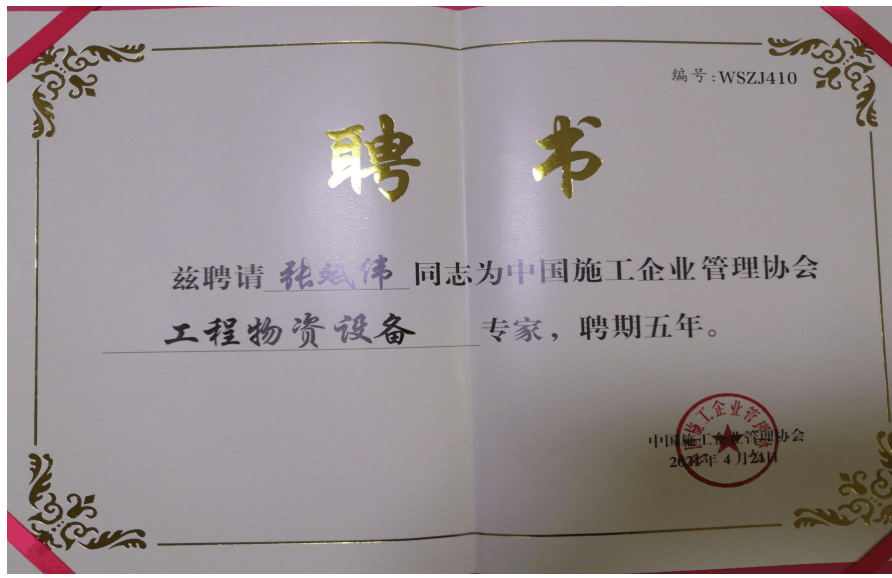
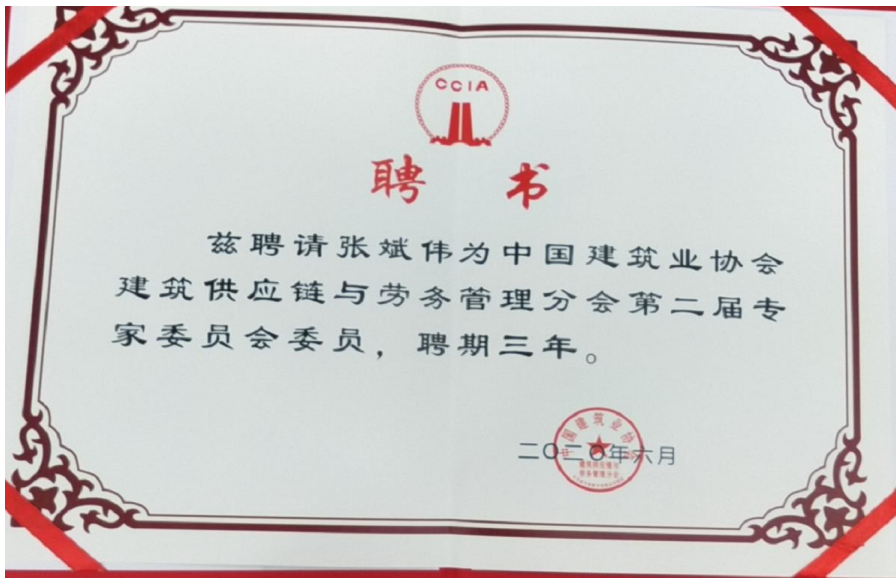
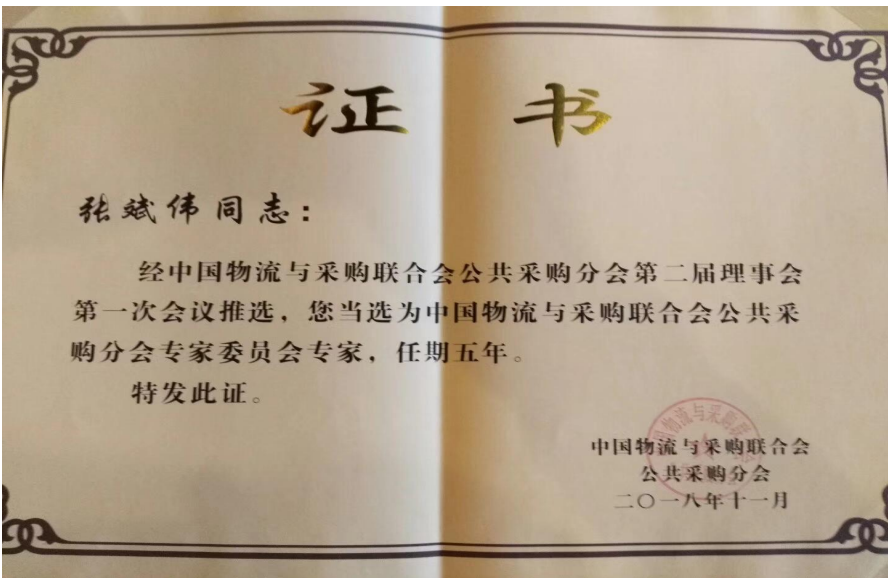
协办：伊犁州公共资源交易中心



- 中关村现代产业咨询策划研究院副院长
- 山东省公共资源交易协会专家委员会首席专家
- 中国物流与采购联合会公共采购分会专家
- 中国施工企业管理协会工程物资设备专家
- 8年培训讲师经验，每年讲授工程招标、政府采购等课程400多小时
- 受邀给中建、中交、中铁、中铁建、华侨城、中国安能、中机建设等央企授课
- 为多家财政部门、集采机构/招标公司、采购人提供咨询/文件审核服务
- 足迹遍布全国公共资源交易场所，数次参与招标采购项目评标（审）
- 主导完成某国家级新区《工程建设项目招投标问题对策建议研究》课题
- 编著《政府采购案例精编之二》，多次加印



- 招标采购**全流程实务操作与案例分享**
- **国企采购**法规与操作实务案例解析
- **国企采购**质量、价格、效率、串标问题解析暨典型案例分析
- **招标人（采购人）**的主体责任分析及案例解析
- **专家评标（审）**法规与操作实务案例解析
- **投标人**：工程项目投标策略与实战技巧
- **招标代理机构**行为规范及操作实务案例分析
- **工程总承包**新政策解析及案例分享
- **电子化招投标**法规与实务
- 工程项目**违法发包、分包**及**转包、挂靠**行为认定





招投标最新政策与热点问题解析

工程总承包常识及要点



招标人

主体责任落实不到位，部分项目中标结果不符合实际需求或者实施效果不佳；依法应当招标的项目没有招标
有关部门及领导干部插手干预，规避招标、虚假招标
以不合理条件限制排斥潜在投标人或者投标人

投标人

弄虚作假、**挂靠**，围标串标
中标后不按照投标文件承诺履行合同，转包和违法分包

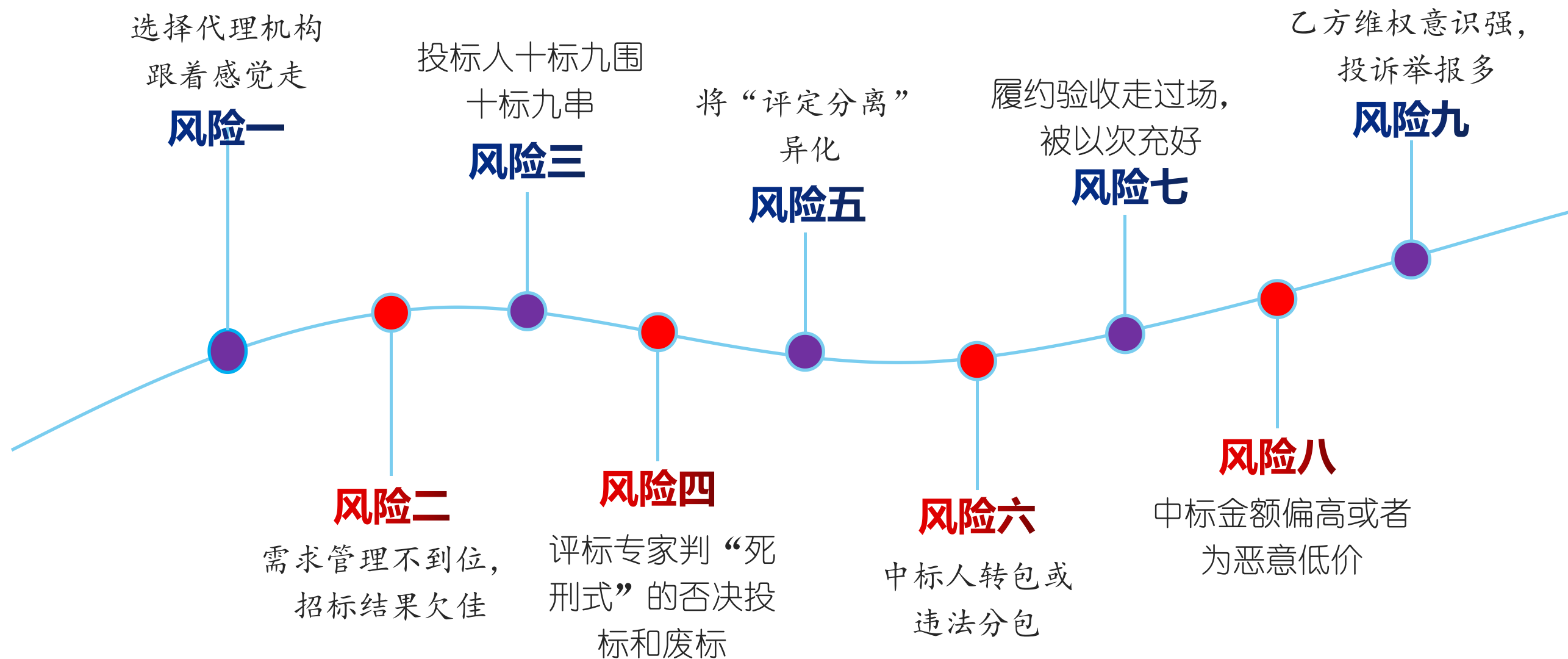
评标专家

不按招标文件规定的标准和方法进行评标
不公正、不专业，判死刑式的否决投标、废标

招标代理

服务水平参差不齐，制约了招投标制度
竞争择优功能发挥





国家发展改革委等部门关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见

发改法规规〔2022〕1117号



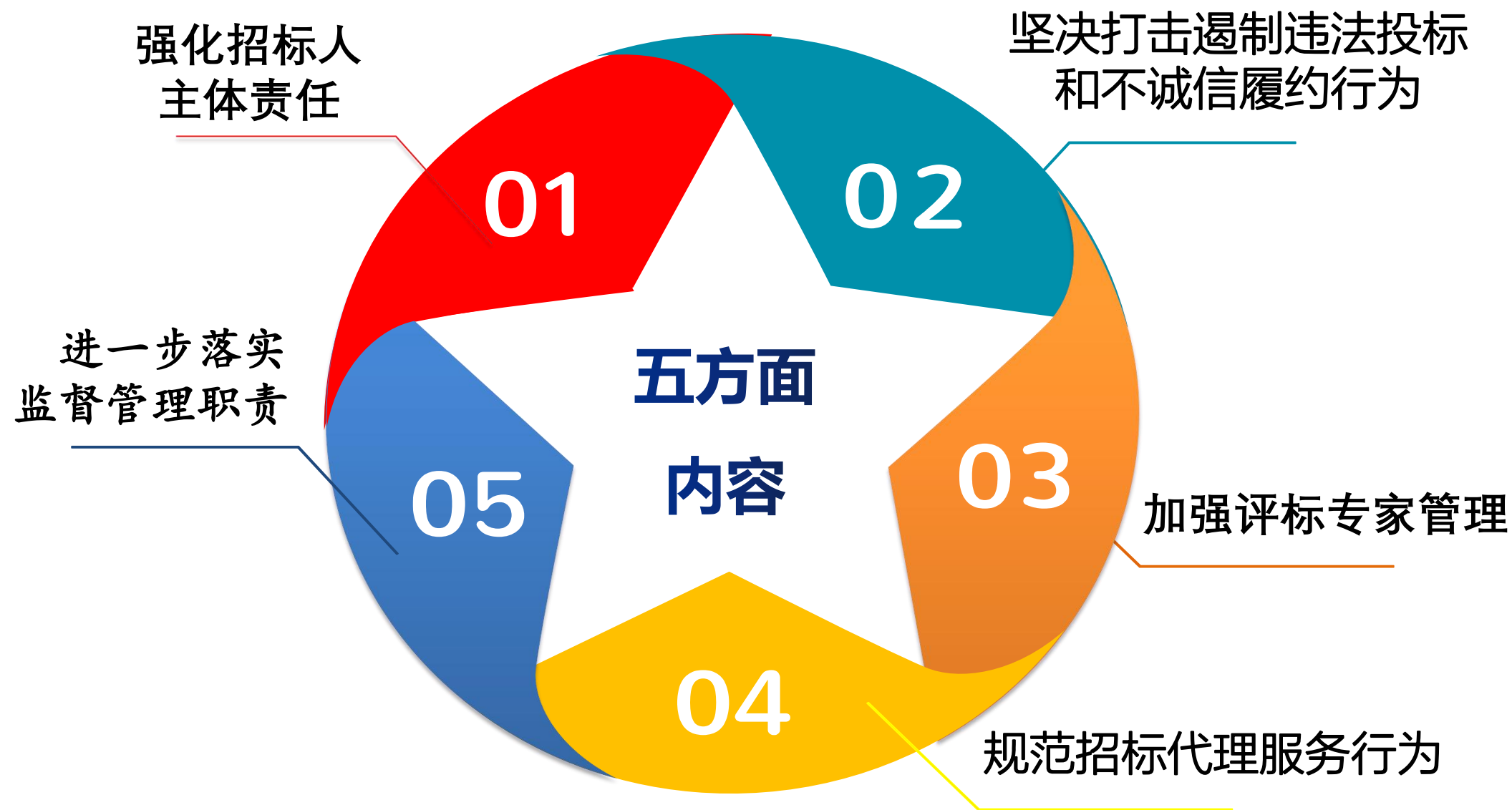
有效期：

2022年9月1日—2027年8月31日

国家发展改革委
工业和信息化部
公安部
住房和城乡建设部
交通运输部
水利部
农业农村部

商务部
审计署
广电总局
国家能源局
国家铁路局
民航局

2022年7月18日



一、强化招标人主体责任

张斌伟

精品课

1. 依法落实招标人自主权

选择代理机构、编制招标文件、在统一交易平台体系内选择电子交易系统和交易场所、组建评标委员会、委派代表参加评标、确定中标人、签订合同（电子招投标项目，取消招标文件备案或者实行网上办理）



要点1：选择代理机构勿跟着感觉走

抽签



摇号

《半月谈》报道：江西某市总投资 16.5 亿元的职业技术学院新校区项目，公开招标选择代理机构，规定最高限价 12 万元，报价最低者中标。9家竞标，**报价1分钱的中**
标.....该市住建局主动介入调查，认定低于成本，扰乱了市场秩序，对该招标代理机构予以全市通报，并建议甲方重新招标

现行招标法

第十二条 招标人有权自行选择招标代理机构，委托其办理招标事宜。任何单位和个人不得以任何方式为招标人指定招标代理机构。

招标人具有编制招标文件和组织评标能力的，可以自行办理招标事宜。任何单位和个人不得强制其委托招标代理机构办理招标事宜。

依法必须进行招标的项目，招标人自行办理招标事宜的，应当向有关行政监督部门备案。

送审稿

第十六条 招标人有权自行选择招标代理机构，委托其办理招标事宜。任何单位和个人不得以任何方式为招标人指定招标代理机构，**也不得违法限定招标人选择招标代理机构的方式。**

招标人具有**策划招标方案、编制招标文件、组织资格审查、组织开标、组织评标和处理异议**能力的，可以自行办理招标事宜。任何单位和个人不得强制其委托招标代理机构办理招标事宜。



协助甲方科学合理确定需求

依法依规地完成招标采购流程

将甲方对项目管理的思路和目标落实到合同

协助组织完成专业化验收

走差异发展道路，延伸服务链条



A

标书收费不合规

B将资格审查或评标阶段**审查**的因素
前置到招标文件发出阶段**C**

招标文件规定缴纳投标保证金截止时间早于投标截止时间

D

未按规定检查标书密封情况及宣布投标人报价，评标现场管理不规范

E

未对评标数据进行校对核对

F

要求中标人交纳代理服务费后才能领取中标通知书

G

对异议设置不合理限定条件

H

未在招标文件中附合同文本

突出问题

2.4项目投资计划：**140万元**

2.5标段划分：施工一个标段。

3、申请人资格要求

3.1施工标段：投标人须是经营期内的独立法人，持有建筑工程施工总承包三级（含）及以上或建筑装修装饰工程专业承包二级（含二级）资质，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力。项目经理人员须具有建筑工程二级（含）以上建造师资格和有效的安全生产考核合格B证书，且未承担其他在建项目的项目经理。

4、资格审查方法

本次招标采用资格后审的方法对投标人资格进行审查，资格后审的条件、标准、方法详见招标文件。

5、报名携带资料及招标文件的获取时间、地点

5.1请于每日上午8时30分至12时00分，14时30分至17时30分在公共资源交易大厅窗口持介绍信、法人授权委托书和被授权人身份证、法人身份证、营业执照、开户许可证、资质证书、安全生产许可证书、建造师证及安全生产考核B证和身份证，中国裁判文书网（<http://wenshu.court.gov.cn>）查询无不良记录的网站截图，购买招标文件。以上报名证件均需提供原件及三份加盖公章复印件，原件审后退回，复印件留存（不允许二次复印）。

5.2招标文件每套售价1000元 售后不退。

国务院办公厅转发国家发展改革委关于深化公共资源交易平台整合共享指导意见的通知

国办函〔2019〕41号，2019年5月19日

（九）精简管理事项和环节。系统梳理公共资源交易流程，取消没有法律法规依据的**投标报名**、**招标文件审查**、**原件核对**等事项以及……

《电子招标投标办法》（八部委令第20号，2013年5月1日施行）**第二十条**除本办法和技术规范规定的注册登记外，任何单位和个人**不得在招标投标活动中设置注册登记、投标报名等前置条件**限制潜在投标人下载资格预审文件或者招标文件。

2. 严格执行强制招标制度——1117号文原文

依法经项目审批、核准部门确定的招标范围、招标方式、招标组织形式，未经批准**不得**随意变更



不得以支解发包、化整为零、招小送大、设定不合理的暂估价或者通过**虚构涉密项目、应急项目**等形式规避招标



不得以战略合作、招商引资等理由搞“明招暗定”“先建后招”的虚假招标



不得通过集体决策、会议纪要、函复意见、备忘录等方式将依法必须招标项目转为采用谈判、询比、竞价或者直接采购等非招标方式



不得随意改变法定招标程序



不得采用抽签、摇号、抓阄等违规方式直接选择投标人、中标候选人或中标人





依法必须招标项目拟**不进行招标**的、依法应当**公招**的项目拟**邀标**的，必须符合法律法规规定情形并履行规定程序除涉及国家秘密或者商业秘密的外，应当在实施采购前公示具体理由和法律法规依据

对于涉及应急抢险救灾、疫情防控等紧急情况，以及重大工程建设项目经批准增加的少量建设内容，可以按照“**招标法**”第六十六条和“**招标法条例**”第九条规定**不进行招标**，同时强化项目单位在资金使用、质量安全等方面责任



除交易平台暂不具备条件等特殊情形外，依法必须招标项目应当实行全流程电子化交易

哪些情形可以依法不招标

“招标法”第六十六条 涉及**国家安全**、**国家秘密**、**抢险救灾**或者属于**利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工**等特殊情况，不适宜进行招标的项目，按照国家有关规定**可以不进行招标**。

- 对于采取以工代赈方式实施的农业农村基础设施项目，按照招标投标法和村庄建设项目施行简易审批的有关要求，**可以不进行招标**



中共中央办公厅 国务院办公厅印发《乡村建设行动实施方案》

2022-05-23 来源：新华社

“招标法条例” 第九条 除招标投标法第六十六条规定的可以不进行招标的特殊情况外，有下列情形之一的，**可以不进行招标**：

- (一) 需要采用不可替代的专利或者专有技术；**
- (二) 采购人依法能够自行建设、生产或者提供；**
- (三) 已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供；**
- (四) 需要向原中标人采购工程、货物或者服务，否则将影响施工或者功能配套要求；**
- (五) 国家规定的其他特殊情形。**

招标人为适用前款规定弄虚作假的，属于招标投标法第四条规定的规避招标。



案例：存在利害关系且影响公正性**才能禁止投标**

张斌伟

精品课

某项目招标文件对投标人的限制条款中写明：与招标人存在利害关系可能影响招标公正性的法人、其他组织或者个人，不得参加投标。单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分标段的同一招标项目投标（与“**采购法条例**”**第十八条第一款**类似）

招标人的子公司参与投标，资格条件符合要求，并被推荐为第一中标候选人。中标结果公示后，**第二名投诉**：第一名没有资格参加投标，招标人委派代表评标影响招标公正性

怎么处理？

工程总承包企业选择分包单位可以不招标

文件名	文号	相关规定
国办《关于促进建筑业持续健康发展的意见》	国办发〔2017〕19号	除以 <u>暂估价</u> 形式包括在工程总承包范围内且依法必须进行招标的项目外， 工程总承包单位可以直接发包 总承包合同中涵盖的其他专业业务
住建部、国家发展改革委《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》	建市规〔2019〕12号	第二十一条（ <u>工程总承包单位的分包</u> ）工程总承包单位可以采用 <u>直接发包</u> 的方式进行分包。但以 <u>暂估价</u> 形式包括在总承包范围内的工程、货物、服务分包时，属于依法必须进行招标的项目范围且达到国家规定规模标准的，应当依法招标。

怎样正确地适用邀请招标

“招标法” 第十一条 国务院发展计划部门确定的**国家重点项目**和省、自治区、直辖市人民政府确定的**地方重点项目**不适宜公开招标的，经国务院发展计划部门或者省、自治区、直辖市人民政府批准，**可以进行邀请招标**。

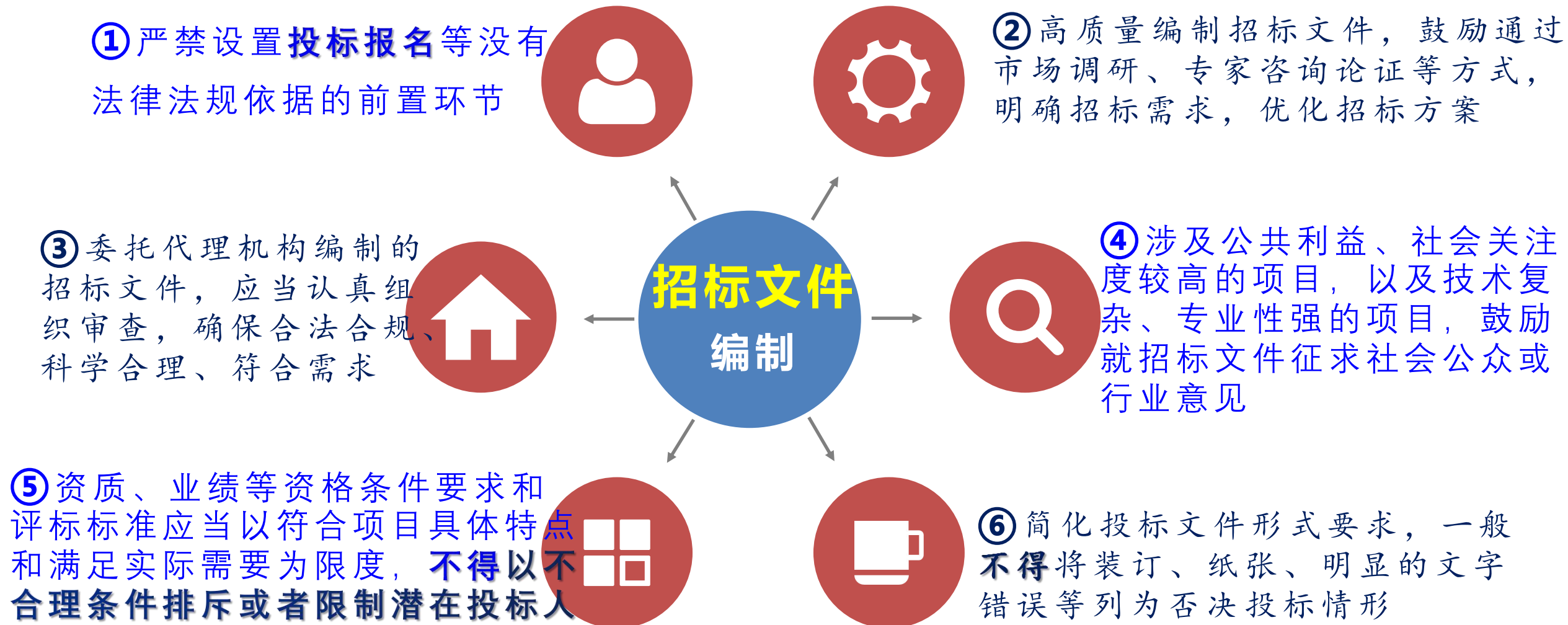
“招标法条例” 第八条 国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目，应当公开招标；但有下列情形之一的，**可以邀请招标**：

- (一)** 技术复杂、有特殊要求或者受自然环境限制，只有少量潜在投标人可供选择；
- (二)** 采用公开招标方式的费用占项目合同金额的比例过大。

有前款第二项所列情形，属于本条例第七条规定的项目，由项目审批、核准部门在审批、核准项目时作出认定；其他项目由招标人申请有关行政监督部门作出认定。



3. 规范招标文件编制和发布——1117号文原文



依法必须招标项目

A

招标文件应当使用国家规定的标准文本，根据项目的具体特点与实际需要编制

B

不得提出注册地址、所有制性质、市场占有率、特定行政区域或者特定行业业绩、取得非强制资质认证、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等要求，不得套用特定生产供应者的条件设定投标人资格、技术、商务条件

C

鼓励参照《公平竞争审查制度实施细则》建立招标文件公平竞争审查机制

D

鼓励建立招标文件公示或公开制度



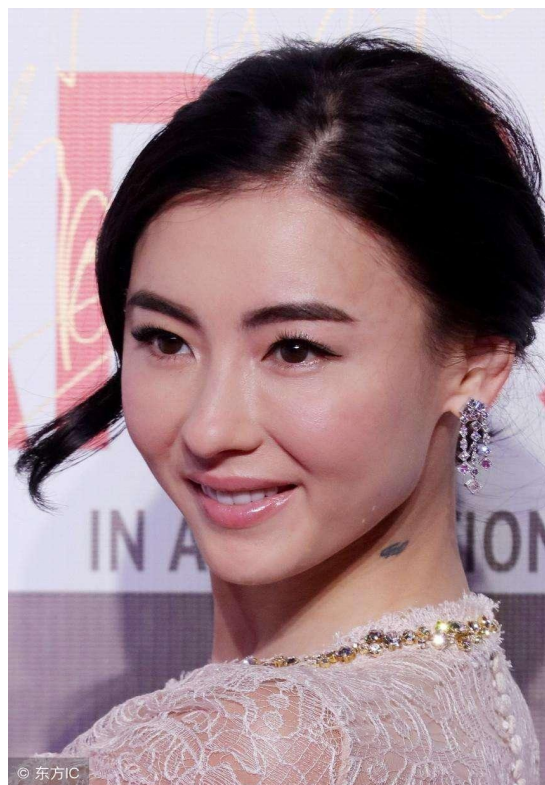
需求是指招标人为实现项目目标，拟招标的**标的**及其需要满足的**技术、商务要求**

原则：**技术商务要求**应设尽设；**功能质量指标**量力而行

需求 VS 要求



需要的



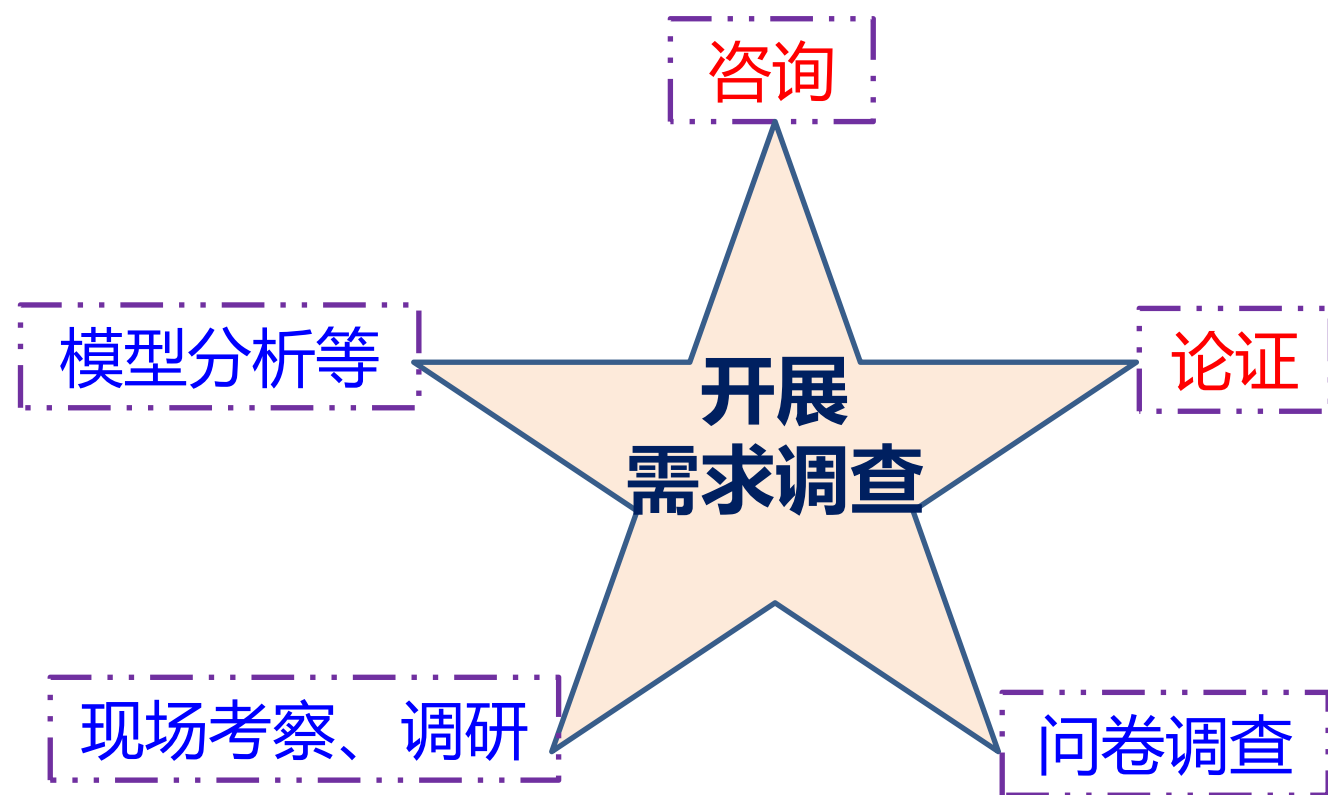
要求的



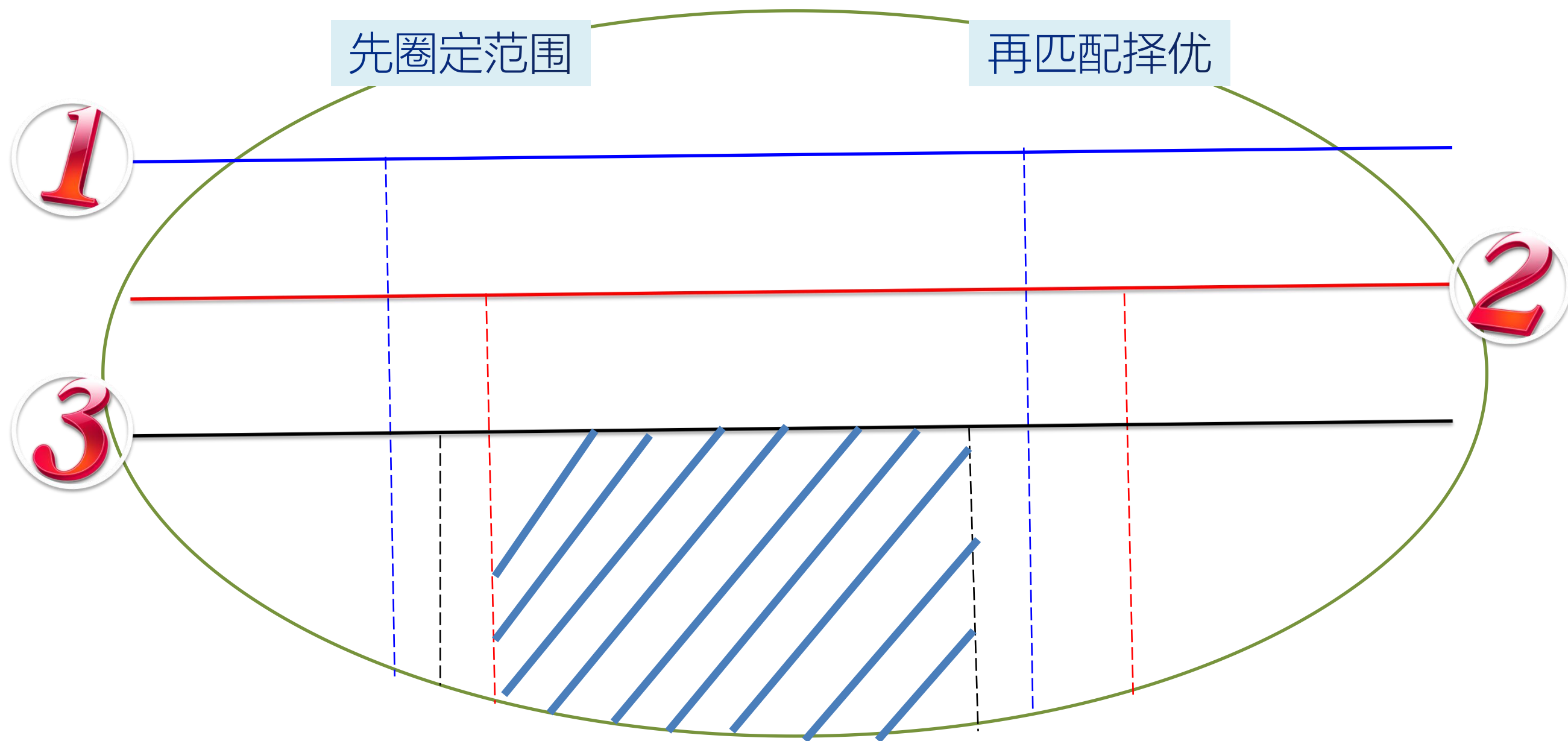
承诺的



得到的



调查内容： 产业发展；市场供给；同类项目历史成交信息
可能涉及的运维、升级、备品备件、耗材等后续采购



要点2：哪些情形属于以不合理条件排斥或限制潜在投标人



《招标投标法实施条例》第三十二条 招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。

招标人有下列行为之一的，属于**以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人**：

（一）就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息；

（二） 设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应**或者**与合同履行无关；

（三）**依法必须进行招标的项目**以特定行政区域或者特定行业的**业绩、奖项**作为加分条件或者中标条件；

（四）对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准；

（五）**限定或者指定**特定的专利、商标、**品牌**、原产地或者供应商；

（六）**依法必须进行招标的项目**非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式；

（七）以**其他**不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。



问答

某单位招标采购一套大型设备，一些关键零部件对产品整体性能影响很大。**问题：**为保证运行质量，是否可以对**部分零部件**设定品牌要求？

《工程建设项目货物招标投标办法》（七部委令第27号）第二十五条：招标文件中规定的各项技术规格**均不得**要求或标明某一特定的专利技术、商标、名称、设计、原产地或供应者等，不得含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容。如果必须引用某一供应者的**技术规格**才能准确或清楚地说明拟招标货物的技术规格时，则**应当在参照后面加上“或相当于”的字样……**

规定的是“均不得”……**某些直接影响设备整机性能的关键零部件也不能设定品牌**

中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见

(2022年3月25日成文，4月10日印发)



严禁违法限定或者指定特定的专利、商标、**品牌**、**零部件**、原产地、供应商

不得违法设定与项目具体特点和实际需要不相适应的资格、技术、商务条件等



招标投标和政府采购



不得违法限定投标人所在地、所有制形式、组织形式

不得设定其他不合理的条件以排斥、限制经营者参与招标采购活动



案例：“类似业绩”证明材料须严谨

某国企组织470万元项目招标，要求投标人有2个以上类似业绩。评标结果公布后Q公司提出异议：**自己提供4个，E公司只提供2个，报价相同，为什么E公司中标？**

标

招

得到的答复是，E公司提供的业绩证明材料更有说服力，合同+用户证明，Q公司只提供合同。由此引发投诉，监管部门认定：**招标文件要求不明确，影响科学评审，责令修改招标文件后重新招标**



工业和信息化部 国家发展改革委 国务院国资委关于支持首台（套）重大技术装备平等参与企业招标投标活动的指导意见

工信部联重装〔2023〕127号，2023年8月16日



- 适用国有资金占控股或者主导地位的企业项目，招标首台（套）重大技术装备（需符合重大技术装备推广应用目录内装备及主要参数）同类型产品
- 招标首台（套）重大技术装备同类型产品时，招标文件中应公布推广应用目录中涉及的主要参数指标，可以参考引用推广应用目录中的主要参数
- 首台（套）重大技术装备参与招标投标活动，仅需提交首台（套）相关证明材料，即视同满足市场占有率、应用业绩等要求

案例：关于限制、排斥潜在投标人或者投标人



某国企新建办公楼采用施工总承包招标，层数18层，高度54米，建筑面积30000m²，建安投资估算1.5亿元。审计发现招标文件规定：

- ①**资质条件**：房屋建筑施工总承包一级**且**同时具备装修专业承包一级和幕墙专业承包一级资质
- ②**类似业绩**：近三年做过建筑面积30000m²以上国企大楼工程
- ③**加分条件**：类似项目获得某地XX杯奖加1分，项目经理获得省级劳模加1分
- ④**踏勘时间**：10月20日21日两天，投标人可任选一天
- ⑤**清单中装饰装修主要材料均列出三个品牌和规格**，投标人任选一个报价，否则否决投标

国家发展改革委等部门关于印发 《工程项目招标投标领域**营商环境** **专项整治**工作方案》的通知

发改办法规〔2019〕862号

国家发展改革委办公厅
工业和信息化部办公厅
住房城乡建设部办公厅
交通运输部办公厅
水利部办公厅
商务部办公厅
铁路局综合司
民航局综合司

2019年8月20日



国家发展改革委办公厅
工业和信息化部办公厅
住房城乡建设部办公厅

交通运输部办公厅

水利部办公厅

农业农村部办公厅

商务部办公厅

国家广播电视总局办公厅

国家能源局综合司

国家铁路局综合司

中国民用航空局综合司

2023年7月15日

国家发展改革委办公厅等关于开展 工程建设招标投标领域**突出问题****专** **项治理**的通知

发改办法规〔2023〕567号

03

设定企业股东背景、年平均承接项目数量或者金额、从业人员、纳税额、营业场所面积等**规模条件**；

设置**超过项目实际需要的**企业注册资本、资产总额、净资产规模、营业收入、利润、授信额度等**财务指标**

04

设定**明显超出**招标项目具体特点和实际需要的**过高的**资质资格、技术、商务条件或者业绩、奖项要求

05

将国家已经明令取消的资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；

在国家已经明令取消资质资格的领域，将其他资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件

862号文
要点





所有制歧视、 地方保护等 不合理限制

01

在资格预审文件、招标文件中提出注册地址、所有制性质、市场占有率、特定行政区域或者特定行业的业绩或奖项、取得非强制资质认证、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等要求，或套用特定生产供应者的条件设定投标人资格、技术、商务条件等

02

以战略合作协议、招商引资协议、会议纪要、合作意向书、备忘录等方式搞**虚假招标**、**肢解发包**，或通过虚构涉密项目、应急项目等形式**规避招标**

03

评标、定标规则向国有企业、本地企业、大型企业倾斜，排斥民营企业、外资企业、外地企业、中小企业



招标人及其委托的代理机构未在资格预审公告、资格预审文件、招标公告、招标文件中公布接收异议的联系人和联系方式，未在法定期限内依法处理异议，或异议处理期间未依法暂停招标投标活动

投标企业通过受让、租借或者挂靠资质投标

投标人与招标人、招标代理机构或其他投标人串通投标

严重扰乱市场秩序的违法招标投标活动

招标人或招标代理机构泄露应当保密的与招标投标活动有关的情况和资料

评标专家或评标委员会不按照招标文件规定的评标标准和方法进行评标，对评标委员会成员的独立评审施加不当影响或者接受他人提出的倾向或者排斥特定投标人的要求

这些资格要求
也不能设

1.不能限定营业执照经营范围

《民法典》第五百零五条 ……不得仅以超越经营范围确认合同无效



2.不能限定经营年限

3.不能限定注册资本



国家发展改革委办公厅 市场监管总局办公厅关于进一步规范招标投标过程中企业经营资质资格审查工作的通知

发改办法规〔2020〕727号

2020年9月28日



A

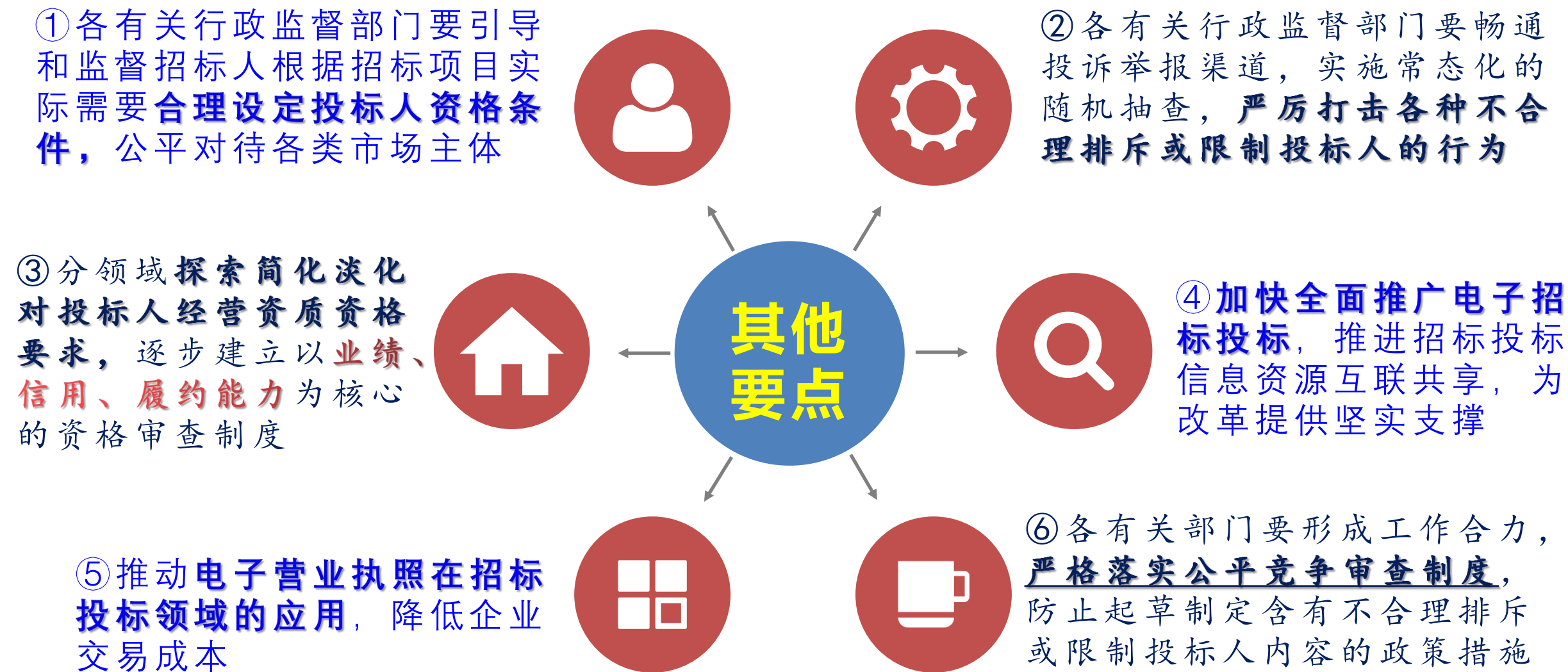
资格预审公告、资格预审文件、招标公告、招标文件中**不得**以营业执照记载的经营范围作为确定投标人经营资质资格的依据

B

不得将投标人营业执照记载的经营范围采用某种特定表述，或者明确记载某个特定经营范围细项作为投标、加分或中标条件

C

不得以招标项目超出投标人营业执照记载的经营范围为由认定其投标无效

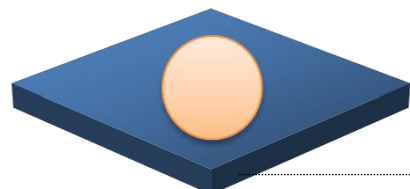


市场监管总局
国家发展改革委
财政部
商务部
司法部
2021年6月29日

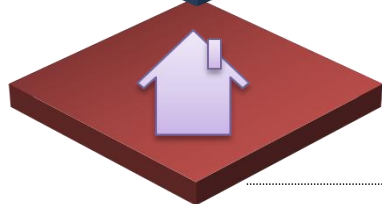


国家市场监督管理总局等五部门关于印发《公平竞争审查制度实施细则》的通知

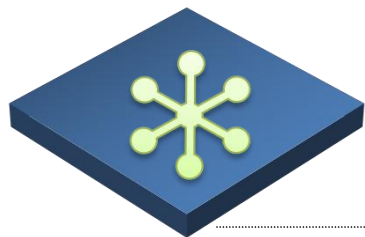
国市监反垄规〔2021〕2号



不依法及时、有效、完整地发布招标信息



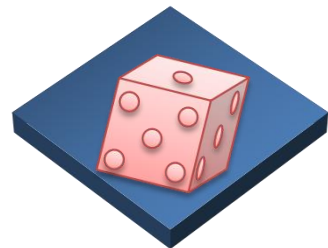
对外地经营者设定歧视性的资质资格要求或者评标评审标准



将经营者在本地区的业绩、所获得的奖项荣誉作为投标条件、加分条件、中标条件或者用于**评价企业信用等级**，限制或者变相限制外地经营者参加本地招标投标活动



没有法律、行政法规或者国务院规定依据，要求经营者在本地注册设立分支机构，在本地拥有一定办公面积，在本地缴纳社会保险等，限制或者变相限制外地经营者参加本地招标投标活动



没有法律、行政法规或者国务院规定依据，通过设置不合理的项目库、名录库、备选库、资格库等条件，排斥或限制潜在经营者提供商品和服务

国家发展改革委办公厅关于规范招标投标领域信用评价应用的通知

发改办财金〔2023〕860号，2023年10月29日

各地方——

- 不得以信用评价、信用评分等方式变相设立招标投标交易壁垒
- 不得对各类经营主体区别对待
- 不得将特定行政区域业绩、设立本地分支机构、本地缴纳税收社保等作为信用评价加分事项



加分条件及权重设置要求

禁忌

- ❶**资质资格**：是“门槛”条件，只有是与非的问题
- ❷**非细化且尽可能量化的指标**：不宜使用“优”“良”“中”“一般”等没有明确判断标准的表述
- ❸**“三个特定”业绩、“两个特定”奖项**

原则

- ❶**与项目质量、合同履行相关**的因素，方可设置
- ❷**对合同履行的重要程度越高，权重越高**
- ❸**甲方更为看重的指标权重越高**



承包人实施计划评分标准（30分）

评分项目		评分标准	得分
总体实施方案 (10分)	设计实施方案 (4分)	1. 对项目解读准确合理（1分） 2. 设计重点、难点及控制措施（1分） 3. 设计质量管理体系及控制措施（1分） 4. 设计过程对工程总投资控制措施等（1分）	
	施工实施方案 (6分)	1. 施工方案的合理性（2分） 2. 项目管理目标及控制（2分） 3. 采用的新技术新工艺等（2分）	
项目实施要点 (10分)	勘察、设计实施要点 (2分)	1. 勘察、设计进度计划及控制措施（1分）	
		2. 勘察、设计分包计划（1分）	
	采购实施要点 (1分)	1. 采购计划及要点（0.5分）	
		2. 资金使用计划（0.5分）	
	施工实施要点 (6分)	1. 施工进度计划及要点（2分）	
		2. 劳动力、机械设备和材料投入计划（1分）	
		3. 施工难点及要点（2分）	
		4. 施工现场平面布置及规划（0.5分）	
		5. 施工分包计划及要点（0.5分）	
	试运行实施要点 (1分)	1. 试运行实施计划（0.5分）	
		2. 试运行实施要点（0.5分）	

评分项目		评分标准	得分
项目管理要点 (10分)	合同管理（0.5分）	管理措施与方案（0.5分）	
	资源管理（1分）	1. 机械设备、劳动力、材料投入与项目的适应性（0.5分）	
		2. 内、外部资源配置计划及管理（0.5分）	
	质量控制 (2分)	1. 设计质量管理体系及控制措施（1分）	
		2. 施工质量管理体系及控制措施（1分）	
	进度控制 (1分)	1. 设计进度管理制度及控制措施（0.5分）	
		2. 施工进度管理制度及控制措施（0.5分）	
	费用估算及控制要点 (1分)	各阶段费用估算及控制措施（1分）	
	安全管理（2分）	施工安全管理制度及控制措施。（2分）	
	财税管理 (0.5分)	1. 财务管理及风险防控措施。（0.25分）	
		2. 税务管理及风险防控措施。（0.25分）	
	职业健康管理 (0.5分)	管理措施与方案。（0.5分）	
	环境管理 (0.5分)	管理措施与方案。（0.5分）	
	沟通和协调管理 (1分)	1. 与业主的沟通。（0.2分）	
		2. 设计、采购与施工间的协调。（0.3分）	
		3. 工程交验后服务措施。（0.5分）	

6. 畅通异议渠道（招标人是异议处理的责任主体）——1117号文原文



畅通异议渠道，在招标公告和公示信息中公布受理异议的联系人和联系方式，在法定时限内答复和处理异议，积极引导招标投标活动当事人和利害关系人按照法定程序维护自身权益

A

实行电子招标投标的，应当支持系统在线提出异议、跟踪处理进程、接收异议答复

B

不得故意拖延、敷衍，无故回避实质性答复，或者在作出答复前继续进行招标投标活动

C

异议主体：谁有权提异议？



何为其他利害关系人？

其他利害关系人是指投标人以外的，与招标项目或者招标活动有直接或者间接利益关系的法人、其他组织和自然人

- ①有意参加资格预审或者投标的**潜在投标人**（下载或购买了文件）
- ②投标人在准备投标文件时可能与符合招标项目要求的**特定分包人和供应商**绑定投标，这些分包人、供应商和投标人有共同的利益，与招投标活动存在利害关系
- ③**投标人的项目负责人**一般是投标工作的组织者，其个人付出相对较大，中标与否与其个人职业发展等存在相对较大关系，是招投标活动的利害关系人

26.9 有下列情况之一的**异议不予受理**：

- (1) 非投标人提出的；
- (2) 对中标结果没有实质性影响的；
- (3) 无异议函件或异议函件缺少投标人法人印章、投标人法定代表人签字、有效授权书和联系方式之一的；
- (4) 异议函件无实质性内容或佐证文件资料，主观臆断及推理得出结论的；
- (7) 邮寄送达的。



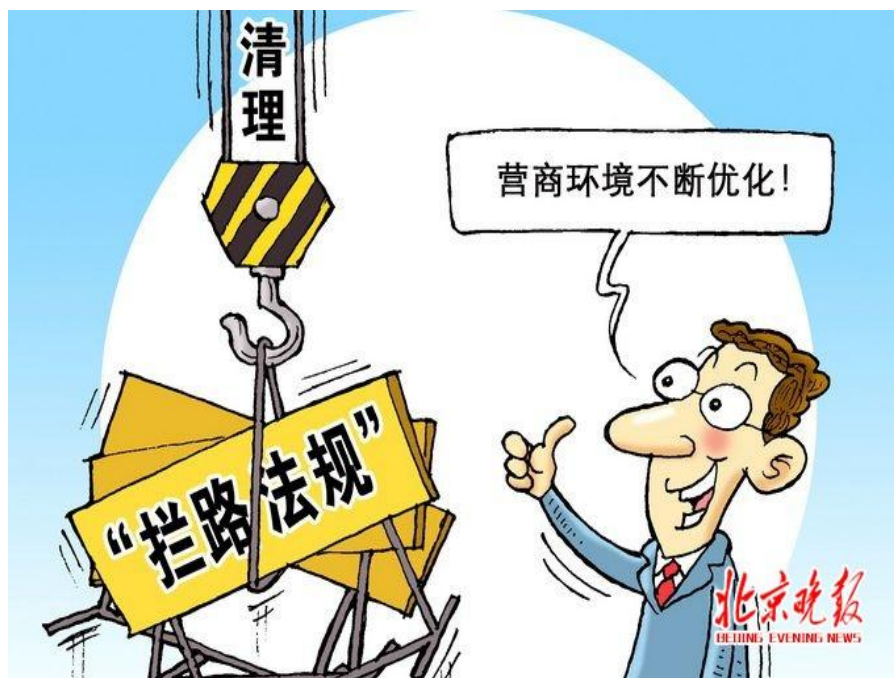
质疑事项	知道或应知 权益受损害之日
采购文件	收到采购文件之日， 或者采购文件公告 期限届满之日
采购过程	各采购程序环节结 束之日
中标或 成交结果	中标或者成交结果 公告期限届满之日
答复时间	七个工作日

异议事项	提出时间	答复时间
资格预审公告 或者招标公告	公告期间	三日内答复
资格预审文件	提交申请文件截 止时间 两日前	
招标文件	投标截止时间 七 日前	
开标	开标现场	当场答复
评标、 定标结果	中标人公示期间	三日内答复

异议时间：什么时候提出？

关于建立健全招标投标领域优化营商环境长效机制的通知

发改法规〔2021〕240号



国家发展改革委
工业和信息化部
住房城乡建设部
交通运输部
水利部
农业农村部

商务部
国家广播电视总局
能源局
铁路局
民航局

2021年2月20日



畅通异议投诉渠道

- ① 凡依法必须招标项目的招标人在**公告、文件中公布接收异议的联系人和联系方式**，依法及时答复和处理有关主体依法提出的异议
- ② 2021年11月底前，实现依法必须招标项目均可**通过电子招标投标交易系统在线提出异议和作出答复**
- ③ **健全投诉处理机制**，依法及时对投诉进行受理、调查和处理，并网上公开行政处罚决定；积极探索在线受理投诉并作出处理决定
- ④ 按照“**谁主管谁监管**”的原则，加快落实工业、农业农村、广播电视、能源等行业领域招标投标活动的行政监督职责
- ⑤ 鼓励探索通过**地方立法建立特定部门兜底受理投诉机制**，防止在确实难以协调明确监管职责的领域出现部门相互推诿

7. 落实合同履约管理责任——1117号文原文

招标人

→ 应当高度重视合同履约管理，健全管理机制，落实管理责任

→ 依法必须招标项目，应当按照《公共资源交易领域基层政务公开标准指引》要求，及时主动公开合同订立信息，并积极推进合同履行及变更信息公开



加强对**依法必须招标项目**合同订立、履行及**变更的行政监督**，强化信用管理，防止“阴阳合同”“低中高结”等违法违规行为发生，及时依法查处违法违规行为

要点3：建设工程合同的应知应会



民 法 典	原 民 法 总 则
<p>第一百四十三条 具备下列条件的民事法律行为<u>有效</u>：</p> <p>（一）行为人具有相应的民事行为能力；</p> <p>（二）意思表示真实；</p> <p>（三）不违反法律、行政法规的强制性规定，<u>不违背公序良俗</u>。</p>	<p>第一百四十三条 完全相同</p>
<p>第一百四十四条 无民事行为能力人实施的民事法律行为<u>无效</u>。</p>	<p>第一百四十四条 完全相同</p>
<p>第一百四十六条第一款 行为人与相对人以<u>虚假的意思</u>表示实施的民事法律行为<u>无效</u>。</p>	<p>第一百四十六条 完全相同</p>

开标地点：研究院北楼509室

序号	投标单位	报价	付款方式	投标保证金	交货期	投标方 代表签字
1.	天津[模糊]数据有限公司	378万元		10000元		林凯
2	广东[模糊]科技有限公司	176万元		10000元		董明飞
3	[模糊]集团股份有限公司	295万元 (我方免费赠送2名ISP培训名额价值12800元/人,包括培训费,考试费,3年年金)		10000元		杨帅

某国企车辆检测项目招标，3家投标人一次报价如图。但二次报价分别降为79万元、138万元、168万元。

最终，天津某数据公司以79万元中标，降价近300万元。这是一个典型的服务类项目，通常不适宜追求低价，由此带来的履约风险大……

民法典

民法总则

第一百五十三条 违反法律、行政法规的强制性规定的民事法律行为**无效**。但是，该强制性规定不导致该民事法律行为无效的除外。

违背公序良俗的民事法律行为**无效**。

第一百五十三条
基本相同

第一百五十四条 行为人与相对人恶意串通，损害他人合法权益的民事法律行为**无效**。

第一百五十四条
完全相同

原《合同法》第五十二条规定的一种情形被删除……

问：中标通知书发出40天才签订合同，是否有效？

浙江省高院（2009）浙民终字第45号民事判决书

最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（一）（法释〔2020〕25号）

《最高人民法院关于审理建设工程施工合同纠纷案件适用法律问题的解释（一）》已于2020年12月25日由最高人民法院审判委员会第1825次会议通过，现予公布，自2021年1月1日起施行。

2020年12月29日



新司法解释一

第一条 建设工程施工合同具有下列情形之一的，应当依据**民法典第一百五十三条第一款**的规定，认定**无效**：

（一）承包人未取得**建筑业企业**资质或者超越资质等级的；

（二）没有资质的实际施工人借用有资质的建筑施工企业名义的；

（三）建设工程必须进行招标而未招标或者中标无效的。

承包人因转包、**违法分包**建设工程与他人签订的建设工程施工合同，**应当依据**民法典第一百五十三条第一款及第七百九十一条第二款、第三款的规定，**认定无效**。

旧司法解释一

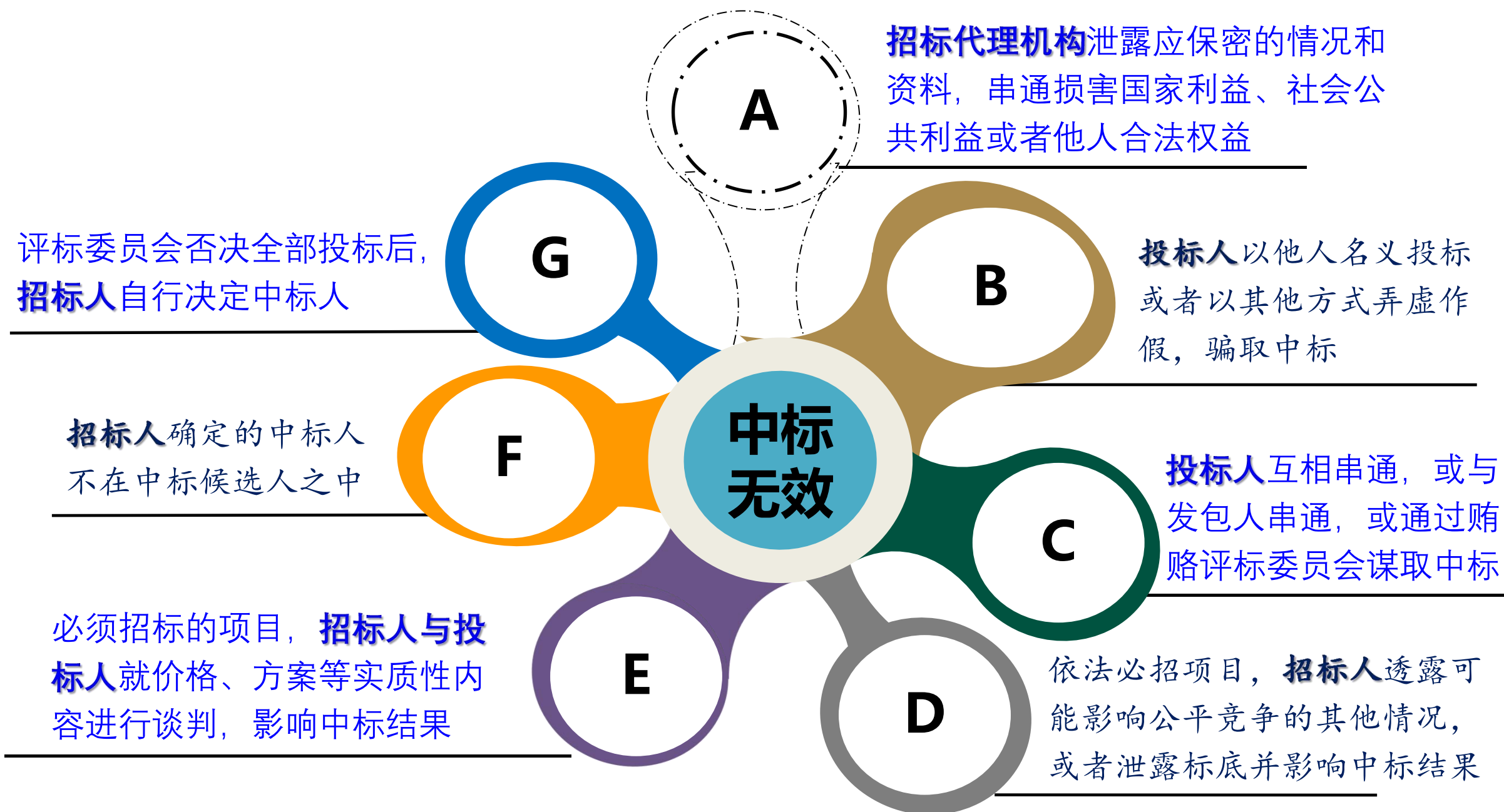
第一条 建设工程施工合同具有下列情形之一的，应当根据**合同法第五十二条第（五）项**（违反法律、行政法规的强制性规定）的规定，认定无效：

（一）承包人未取得**建筑施工企业**资质或者超越资质等级的；

（二）没有资质的实际施工人借用有资质的建筑施工企业名义的；

（三）建设工程必须进行招标而未招标或者中标无效的。

第四条 承包人**非法**转包、违法分包建设工程或者没有资质的实际施工人借用有资质的**建筑施工企业名义**与他人签订建设工程施工合同的行为**无效**。人民法院可以根据**民法通则第一百三十四条**规定，**收缴当事人已经取得的非法所得**（司法实践中极少被适用，且有逾越司法权与行政权界限之嫌）。



新司法解释一

第二条 招标人和中标人另行签订的建设工程施工合同约定的工程范围、建设工期、工程质量、工程价款等实质性内容，与中标合同不一致，一方当事人请求按照中标合同确定权利义务的，人民法院应予支持。

招标人和中标人在中标合同之外就明显高于市场价格购买承建房产、无偿建设住房配套设施、让利、向建设单位捐赠财物等另行签订合同，变相降低工程价款，一方当事人以该合同背离中标合同实质性内容为由请求确认无效的，人民法院应予支持。

旧司法解释二

第一条 完全相同

新司法解释一

第三条 当事人以发包人未取得建设工程规划许可证等规划审批手续为由，请求确认建设工程施工**合同无效**的，人民法院应予支持，但发包人在**起诉前**取得建设工程规划许可证等规划审批手续的除外。

发包人能够办理审批手续而未办理，并以未办理审批手续为由请求确认建设工程施工**合同无效**的，人民法院不予支持。

旧司法解释二

第二条 完全相同（没有施工许可证，不影响合同效力）

第一款：确定未取得审批手续导致合同无效的时间节点为**“起诉前”**，较为清晰

第二款：防止发包人恶意促成合同无效而损害承包人利益，树立**“任何人不能从其不诚信的行为中获利”**的裁判规则，推动合同履行，维护当事人合法权益

新司法解释一

第四条 承包人超越资质等级许可的业务范围签订建设工程施工合同，在建设工程竣工前取得相应资质等级，当事人请求按照无效合同处理的，人民法院不予支持。

第五条 具有劳务作业法定资质的承包人与总承包人、分包人签订的劳务分包合同，当事人请求确认无效的，**人民法院依法**不予支持。

旧司法解释一

第五条 完全相同

第七条 具有劳务作业法定资质的承包人与总承包人、分包人签订的劳务分包合同，当事人**以转包建设工程违反法律规定为由**请求确认无效的，不予支持。

案例：施工合同无效，谁是最大受害者？



A施工企业与B单位于2015年12月就一个工程项目签订施工承包合同，合同金额1.8亿元，采用工程量清单计价模式，**按实际发生的工程量结算**。合同签订后，A企业支付保证金，B单位拨付预付款

2016年1月，项目举行奠基仪式，A企业进场施工。为满足强制招标要求，B单位在工程开工3个月后补办招标手续。4月12日，通过邀请招标方式，B单位与A企业**另行签订一份施工合同并备案**，仍然采用工程量清单计价模式，但实际履行的是前一份合同

2017年7月，工程通过竣工验收并办理移交手续。结算时，双方对最终价格意见不一而引发纠纷（**前一份合同总结算价1.9亿元，后一份总结算价1.65亿元**）。A企业认为应按前一份合同结算，B单位觉得应按后一份合同结算.....

《民法典》
允许合同
执行中
发生变更

- ①证明情势变化真实发生
- ②证明情势变化导致合同的范围、标准发生变更的必要性
- ③证明变更价格的合理性
- ④边履行边记录，留下各种证据
- ⑤注意自身及对方各种文件的合法性

《民法典》第五百四十三条 当事人协商一致，可以变更合同。

合同履行中变更内容受到一定限制：

A.基于项目客观需要，而非出于压低中标人价格、缩减中标人合同范围，并重新发包给他人或由自己实施等非客观需要

B.对于需要行业主管部门监督备案的变更事项，应当遵循相关规定（**北京市：涉及工程规模、主体结构、重大工期等变化以及功能调整，应当办理变更备案**）

合同变更是法律根据意思自治原则赋予当事人的一项基本权利，中标合同在履行过程中也存在变更的可能。

《招标投标法》第46条第一款 招标人和中标人应当.....按照招标文件和中标人的投标文件订立书面合同。招标人和中标人不得再行订立背离合同实质性内容的其他协议。

合同变更

VS

背离
实质性
内容

司法并不禁止招标人、投标人在非恶意串通，非损害第三人利益的情况下，根据施工过程中的法律法规变化、市场变化、设计变更、工程规划调整等影响合同实质性内容的客观情况，对相应条款进行合理调整



最高人民法院办公厅《全国民事审判工作会议纪要》（法办〔2011〕442号）：



“**协议变更合同**是法律赋予合同当事人的一项基本权利。建设工程开工后，**因设计变更、建设工程规划指标调整等客观原因**，**发包人与承包人通过补充协议、会议纪要、来往函件、签证等洽商记录形式变更工期、工程价款、工程项目性质的**，**不应认定为变更中标合同的实质性内容。**”

最高人民法院（2018）最高法民申2057号民事裁定书：

根据双方签订的两份《建设工程施工合同》，关于合同价款，双方采用的是可调价款，即在法律法规变化、工程变更、项目特征不符等情形下，双方可以调整合同价款

故佳和房产公司与万嘉建筑公司在施工过程中，根据具体施工情况，对《建设工程施工合同》中关于合同价款的约定条款进行适当变更，是案涉《建设工程施工合同》的应有之意，并未背离《建设工程施工合同》的实质性内容，故并不违反《招标投标法》的相关规定

最高法



二、坚决打击遏制**违法投标**和不诚信履约行为

张斌伟

精品课

不得伪造、变造资质、资格证书或者其他许可证件，提供虚假业绩、奖项、项目负责人等材料，或者以其他方式弄虚作假投标

不得与招标人、代理机构或其他投标人**串通投标**

不得与评委私下接触，或向招标人、代理机构、交易平台运行服务机构、评委、行政监督部门人员等行贿谋取中标

不得通过受让、租借或者挂靠资质投标

不得恶意提出异议、投诉或者举报，干扰正常招标投标活动

投标人“五个不得”



投标时应当——

- 严格遵守有关法律法规和行业标准规范
- 依法诚信参加投标
- 自觉维护公平竞争秩序

中标后不得——

- 无正当理由不与招标人订立合同
- 在签订合同时向招标人提出附加条件
- 不按照招标文件要求提交履约保证金或履约保函
- 将中标项目**转包、违法分包**

要点4: “十标九串”真的无解吗

张斌伟

精品课

全国公共资源交易平台（安徽省·安庆市） 安庆市公共资源交易中心 aqggzy.anqing.gov.cn

首页 机构介绍 审批信息 监管信息 履约信息 信用信息 场所安排 学习园地 办事指南

· 安庆市公共资源交易中心政府网站工作年度报表 · 安庆市公 站内搜索: 请输入关键字 所有 搜索 高级搜索

信用信息

- 违法违规 +
- 处罚 +
- 奖励 +

信用信息

请输入关键字

搜索

四川翔羽建设工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...交通科技有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽首保建设工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...建设工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...生态园林工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...建设工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
潜山县第二建筑安装工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...工程管理有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...建筑工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...建筑工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...建筑工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...建筑工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...建设工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
...路桥工程有限公司--“视为相互串通投标”情形
安徽...建设工程有限公司--“视为相互串通投标”情形

一天连发19条“串通投标”
处罚通报，涉及3个项目
19家企业，每家不予退
还的保证金15万至25万
元，共计348.48万元

< 上页 1 2 3 4 5 6 7 下页 > 1/73 转到 GO



招标法条例第四十一条 禁止招标人与投标人串通投标。

有下列情形之一的，**属于**招标人与投标人串通投标：

- （一）招标人在开标前开启投标文件并将有关信息泄露给其他投标人；
- （二）招标人直接或者间接向投标人泄露标底、评标委员会成员等信息；
- （三）招标人明示或者暗示投标人压低或者抬高投标报价；
- （四）招标人授意投标人撤换、修改投标文件；
- （五）招标人明示或者暗示投标人为特定投标人中标提供方便；
- （六）招标人与投标人为谋求特定投标人中标而采取的**其他**串通行为。

招标人
招标代理
+
投标人

说明：

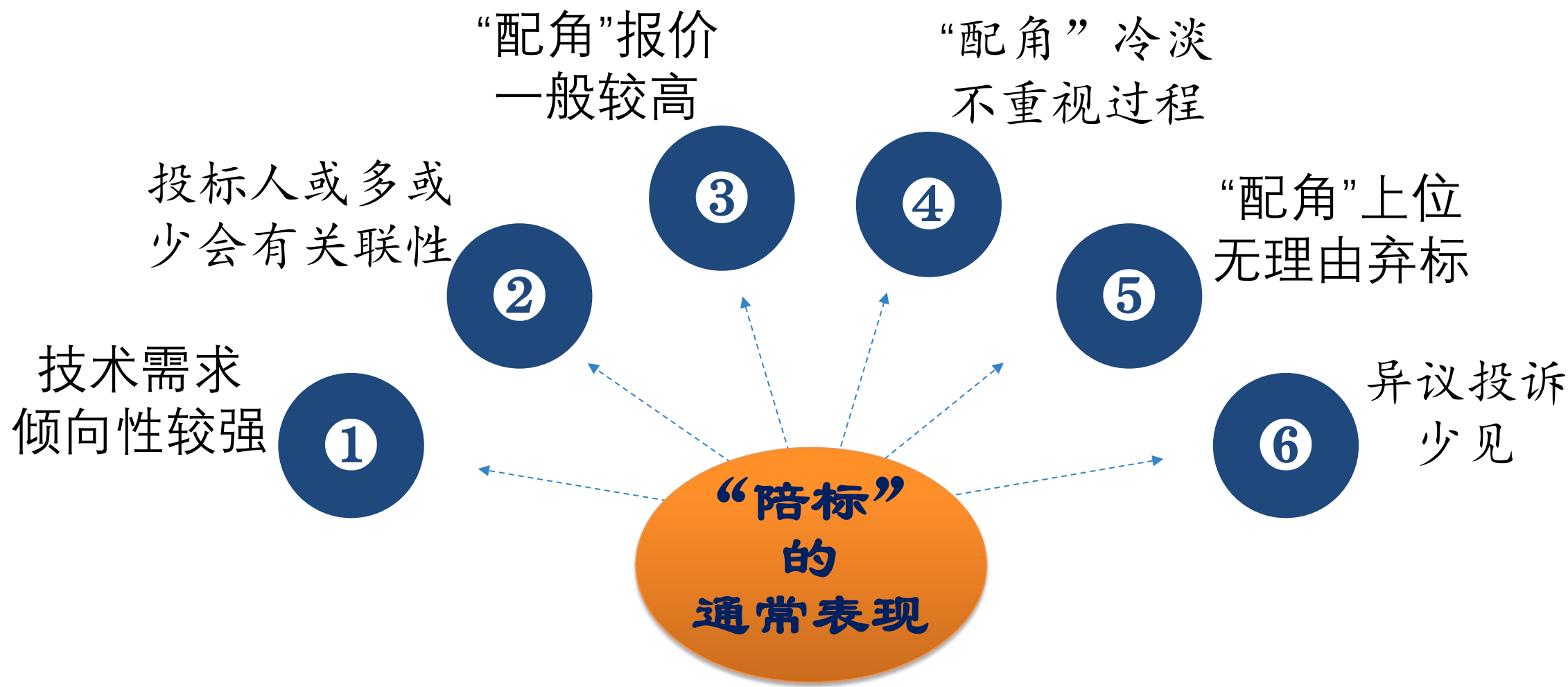
- ①构成招标人与投标人串通需要存在**主观意图**和**客观行为**，不以是否谋取中标为构成要件
- ②串通投标是招标人、投标人的共同行为
- ③招标人委托代理机构，可能会表现为**代理机构与投标人串通**

代理机构构成串通投标罪的司法案例



2016年黑龙江省某建设工程咨询公司等**串通投标案中的判决书**中写道：

“本院认为，被告单位黑龙江省某建设工程咨询公司作为招标代理机构，违反《招标投标法》有关规定，在依法必须进行招标的工程建设项目中，以营利为目的，**未能履行招标的相关程序，受招标人的指使，在未公开招标的情况下，帮助招标单位指定的投标人补办和完善招投标的相关材料。**其行为损害国家、集体、公民的合法权益，情节严重，已**构成单位串通投标罪**。被告人李某甲作为该单位招标代理项目的主要负责人和责任人，在明知违法的情况下，仍为单位牟取不正当利益，并直接领导、指使单位员工开展该项目的运作，其行为亦构成单位串通投标罪。”



综合评分法供应商排序表

序号	报价人名称	是否通过资格性符合性审查	价格得分	技术得分	商务得分	综合得分	推荐排名
1	有限公司	是	30.00	39.33	14.00	83.33	1
2	技术股份有限公司	是	29.84	8.33	10.50	48.67	2
3	系统有限公司	是	29.72	8.33	6.50	44.55	3



关于对福建[REDACTED]发展有限公司予以不良行为记录的决定书

🕒 2023-02-27 16:05:19

来源：市住建局



福建[REDACTED]发展有限公司：

我局在招投标整治中，发现你公司参与投标的白沙门一期污水处理厂扩容工程监理招标，存在以下问题：该项目咨询业绩30分（其中类似项目业绩6分，总监理工程师资历4分，其他主要人员资历10分，企业诚信10分），你公司仅得12.5分（其中企业诚信已得6分），涉嫌故意隐瞒业绩及人员信息，造成故意非实质性响应招标文件要求。

2023年2月13日，我局向你公司发文《关于拟对福建[REDACTED]发展有限公司予以不良行为记录的告知书》（海住建招〔2023〕18号），告知你于2023年2月20日前有陈述申辩的权利，你公司未按时提交申辩材料。

经研究，现对你公司记录不良行为一次，并根据《海南省建筑市场信用管理办法》（琼建管〔2022〕433号）行为代码第JL-C04-04款扣1分，披露期1年。

海口市住房和城乡建设局

2023年2月23日

招标法条例第三十九条 禁止投标人相互串通投标。

有下列情形之一的，**属于**投标人相互串通投标：

- （一）投标人之间协商投标报价等投标文件的实质性内容；
- （二）投标人之间约定中标人；
- （三）投标人之间约定部分投标人放弃投标或者中标；
- （四）属于同一集团、协会、商会等组织成员的投标人按照该组织要求协同投标；
- （五）投标人之间为谋取中标或者排斥特定投标人而采取的其他联合行动。

投标人
+
投标人

① 投标人既有主动，也有被动串通（出借资质证书、印章给他人用于串通）

② 串通的主体不仅是正式投标人，有可能是**掮客**（介绍买卖，从中赚取佣金），以及为实现串通目的而不参与投标的人

③ 串通不局限于具体项目，投标人之间可能结成伙伴关系或者成立俱乐部

④ 串通可能发生在投标准备阶段、开评标和中标结果公示阶段

《招标投标法实施条例》

第四十条 有下列情形之一的，**视为**投标人相互串通投标：

- （一）不同投标人的投标文件由同一单位或者个人编制；
- （二）不同投标人委托同一单位或者个人办理投标事宜；
- （三）不同投标人的投标文件载明的项目管理成员_____为同一人；
- （四）不同投标人的投标文件异常一致或者投标报价呈规律性差异；
- （五）不同投标人的投标文件相互混装；
- （六）不同投标人的投标保证金从同一单位或者个人的账户转出。



不同投标人编制电子竞标文件使用的计算机网卡MAC地址、CPU序列号和硬盘序列号等硬件识别信息均相同

投标人递交的已标价工程量清单XML电子文档未按照规定记录软硬件信息，或者记录的软硬件信息经电子招投标交易平台认定被篡改



不同投标人的电子竞标文件上传、解密计算机的网卡MAC地址、CPU序列号和硬盘序列号等硬件识别信息均相同的（开标现场上传除外）

不同投标人组价工程量清单的计价软件加密锁序列号、实名认证信息有一条及以上相同，或者记录的硬件识别信息中存在计算机网卡MAC地址（如有）、CPU序列号和硬盘序列号均相同



(二) 包括但不限于



委托人来自同一单位或同一个人，办理领取或者购买文件、编制文件、踏勘现场、出席投标预备会、提交文件、出席开标会等事宜

委托人的社保
由同一单位交纳



不同投标人的投标文件由同一投标人的附属设备打印、复印

不同投标人的法定代表人、委托代理人、项目负责人、项目总监等保险由同一单位交纳



不同投标人的投标文件经查重分析，
存在两处及以上细节错误或者打印
错误雷同

不同投标人的投标报价呈等
差数列、差额本身呈等差数
列或者规律性的百分比等

不同投标人的投标文件中经
济标组价方式、调整价差方
式等异常一致

**(四)
包括但
不限于**

由投标人自行编制文件部分
的格式完全一致

属于某一投标人特有的业绩、
标准、编号、标识等其他投
标人的投标文件中同时出现

(六)
包括但
不限于

→ A.不同投标人的投标保函由同一单位或者个人办理、购买

→ B. 不同投标人的投标保证金虽然经由投标人自己的基本账户转出，但所需资金均是来自同一单位或者个人的账户

→ C.不同投标人的资格预审文件费、招标文件费用由同一单位或者个人的账户支付

应对之策

1. 借力公安机关、审计机关

1117号文——

- 公安部是发文单位之一
- 涉嫌犯罪的，及时向有关机关移送
- 不得以行政约谈、内部处理等代替行政处罚
- 不得以行政处罚代替刑事处罚

密切关注

中标率异常低、不以中标为目的投标的“陪标专业户”

重点关注

投标人之间存在关联关系、不同投标人高级管理人员之间存在交叉任职、人员混用或者亲属关系、经常性“抱团”投标等**围标串标高风险迹象**

严厉打击

操纵投标或出借资质等行为导致中标率异常高的“**标王**”及其背后的**违法犯罪团伙**



黑恶势力29种常见外在表现:

6.在一定范围内独揽建设工程、商品供应

22.在工程建设招投标过程中，**招投标方恶意串标或投标人相互勾结进行围标**



海口市公安局关于征集工程 领域串通投标犯罪线索的通告

为全力服务保障海南自贸港法治化营商环境，不断促进市场公平竞争的健康发展，按照海南省公安厅的统一部署，海口市公安局决定从2023年2月至2023年12月底，在全市范围内开展深入推进打击整治工程领域串通投标犯罪专项行动工作，重点查处工程领域招投标中的串通投标犯罪行为，现就征集线索有关事项通告如下：

一、线索征集范围

时间范围为2020年1月1日至今，根据《中华人民共和国招标投标法》等法律法规规定必须招标的工程建设项目。

(一) 投标人之间相互串通投标，或者投标人与招标人相互串通投标的；

(二) 投标人以威胁、欺骗或者贿赂手段组织其他投标人员参与投标，或者控制其他投标人投标的；

(三) 通过挂靠等手段，以多个投标人的名义进行投标，以控制中标价和提高中标率的；

(四) 接收挂靠，为串通投标行为提供方便的；

(五) 在串通投标中行贿、受贿的；

(六) 其他与串通投标有关的违法犯罪行为的。

二、举报方式

电子信箱:hkjfzcczd@163.com

来访地址:海口市秀英区长滨东三街2号海口市公安局经济犯罪侦查支队

办公电话:0898-31652035

三、受理时间

每周一至周五08:30-17:30

欢迎社会各界及广大群众如实反映，积极提供此类犯罪线索。公安机关将对举报人和举报内容严格保密，依法保护举报人合法权益。

海口市公安局

2023年4月3日

最高人民检察院 公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（二）（2022年4月6日成文，5月15日施行）

第六十八条（串通投标案（刑法第二百二十三条）） 投标人相互串通投标报价，或者投标人与招标人串通投标，涉嫌下列情形之一的，应予立案追诉：

（一）损害招标人、投标人或者国家、集体、公民的合法利益，造成**直接经济损失数额在五十万元以上的**；

（二）**违法所得数额在二十万元以上的**；（原来是10万元）

（三）**中标项目金额在四百万元以上的**；（原来是200万元）

（四）采取威胁、欺骗或者贿赂等非法手段的；

（五）虽未达到上述数额标准，但二年内因串通投标受过二次以上行政处罚，又串通投标的；

（六）其他情节严重的情形。



《招标投标法》第五十三条 投标人相互串通投标或者与招标人串通投标的，投标人以向招标人或者评标委员会成员行贿的手段谋取中标的，**中标无效，处中标项目金额千分之五以上千分之十以下的罚款**，对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处单位罚款数额百分之五以上百分之十以下的罚款；有违法所得的，并处没收违法所得；**情节严重的**，取消其一年至二年内参加依法必须进行招标的项目的投标资格并予以公告，直至由工商行政管理机关吊销营业执照；**构成犯罪的**，依法追究刑事责任。给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。

《刑法》第二百二十三条 投标人相互串通投标报价，损害招标人或者其他投标人利益，**情节严重的**，处三年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金。投标人与招标人串通投标，损害国家、集体、公民的合法利益的，依照前款的规定处罚。



2. 灵活运用制度规则

东南某省**总投资1113万元**的县级道路工程项目在该县公共资源交易中心开标，竟然引来**1108家投标人**竞标……

投标人资格要求

案例：特定项目，可用固定价招标

(1) 须具备有效的**不低于三级市政公用工程施工总承包资质**和《施工企业安全生产许可证》

(2) 拟担任本招标项目的**项目负责人须具备有效的不低于二级市政公用工程注册建造师执业资格**（或建造师临时执业资格），并具备有效的**安全生产考核合格证书（B证）**

案例：改变计分办法，应对低价“围标”

张斌伟

精品课

某政府采购网络建设项目招标，预算470万元

有效投标人：4家，报价分别是A公司65万元、B公司260万元
C公司319万元、D公司383万元

分值设置：价格30、技术方案40、现场演示及答疑5、
能力和业绩15、 质量和服务10

假设：投标人除了不知道竞争对手报价多少，其他综合得分不变

实际其他综合得分：A公司29.1、B公司57.98、C公司60.6、D公司48.65

(C比B高2.62分，C要想高价中标，价格分劣势须小于2.62分)

单位	报价 (万元)	报价 得分	综合 得分	总得分
A	65	30	29.1	59.1
B	260	7.5	57.98	65.48
C	319	6.11	60.6	66.71
D	383	5.09	48.6	53.69

单位	报价 (万元)	报价 得分	综合 得分	总得分
A	200	30	29.1	59.1
B	260	23.08	57.98	81.06
C	319	18.81	60.6	79.41
D	383	15.67	48.6	64.27

单位	报价 (万元)	报价得 分	综合得 分	总得 分
B	260	30	57.98	87.98
C	319	24.45	60.6	85.05
D	383	20.37	48.6	68.97

单位	报价 (万元)	报价 得分	综合 得分	总得分
A	100	30	29.1	59.1
B	260	11.54	57.98	69.52
C	319	9.4	60.6	70.00
D	383	7.83	48.6	56.43

单位	报价 (万元)	报价得分
A	10	30
B	260	1.15
C	319	0.94
D	383	0.78

根源：综合评分法价格分计算存在漏洞

①假如最低报价为零且有效，其得满分，其他报价不管多少皆零分

②当最低报价超低时，价格作用会丧失.....

修改计算公式

最高限价（或预算价）→零分

最低报价→最高分（满分）


$$\frac{(\text{预算}-\text{报价})}{(\text{预算}-\text{最低价})} \times \text{价格分} = \text{供应商报价得分}$$

3. 加强信用体系建设

关于对《中华人民共和国社会信用体系建设法 (向社会公开征求意见稿)》公开征求意见的公告

发布时间：2022/11/14

来源：财金司

 [打印]



微博



微信

为贯彻落实习近平总书记关于完善信用体系方面的法律制度的重要指示精神，按照党中央、国务院关于推动社会信用体系建设高质量发展的部署要求，国家发展改革委、人民银行会同社会信用体系建设部际联席会议成员单位和其他有关部门（单位）研究起草了《中华人民共和国社会信用体系建设法（向社会公开征求意见稿）》，现向社会公开征求意见。

公开征求意见时间为2022年11月14日至2022年12月14日，欢迎有关单位和社会各界人士提出宝贵意见。请登录国家发展改革委门户网站（<http://www.ndrc.gov.cn>）首页“意见征求”专栏，提出意见建议。

感谢您的参与和支持！

附件：《中华人民共和国社会信用体系建设法（向社会公开征求意见稿）》

国家发展改革委

2022年11月14日

“建设社会信用体系，尤其对老百姓反映强烈的坑蒙拐骗、虚假广告等违法违规行为，要公开曝光、坚决整治，让失信者在全社会寸步难行。

“要坚持应用导向、立法先行，进一步加强社会信用体系建设。”

——2018年6月6日召开的国务院常务会议

信用是市场主体安身立命之本

一要以统一社会信用代码为标识，依法依规建立权威、统一、可查询的市场主体信用记录，并依法互通共享，打破部门垄断和信息“孤岛”。

二要用好失信联合惩戒这把“利剑”。规范认定并设立市场主体信用“黑名单”……对失信主体要坚决依法依规惩治直至逐出市场。

三要推进“互联网+监管”，利用大数据等技术对失信行为早发现、早提醒、早处置……严肃查处违规泄露、篡改或利用信用信息谋私等行为。

——2019年6月12日国务院常务会议



加快构建以信用为基础、衔接标前标中标后各环节的新型监管机制



坚持行政监督、社会监督和行业自律相结合，科学建立招标投标市场主体信用评价指标和标准，**推动信用信息在招标投标活动中的合理规范应用**

1117号文：健全信用体系是根本



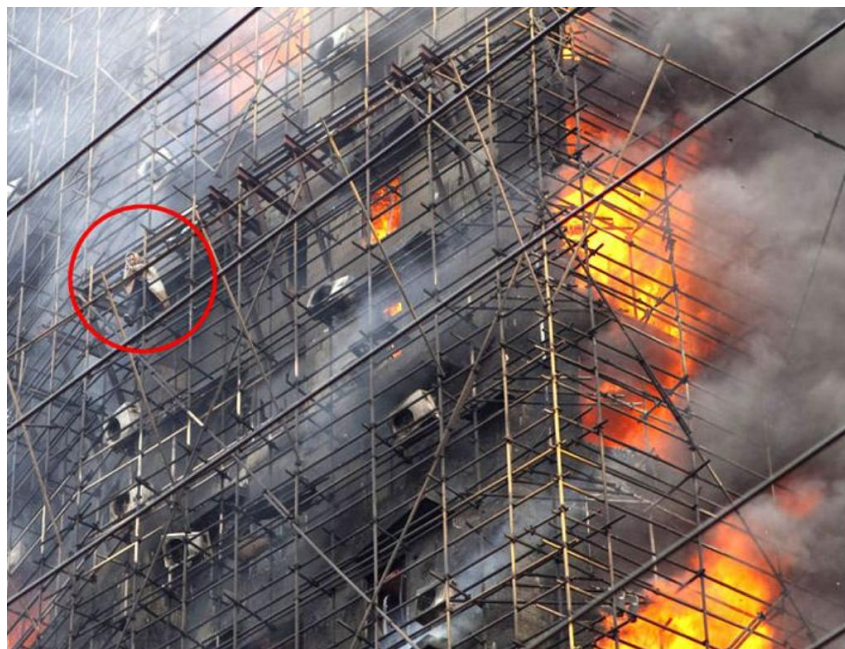
具有一定社会影响的**行政处罚决定严格依法公开**，并及时推送至全国信用信息共享平台和公共资源交易平台，同步通过“信用中国”网站依法公示



依法依规惩戒违法失信主体，情节严重的依法实行市场禁入

要点5：何为转包、违法分包

➤2008. 11. 15杭州地铁一号线湘湖站塌陷事故造成21人死亡：**层层转包所致**



➤2010. 11. 15上海市静安区胶州路教师公寓大火烧死58人、伤73人：由承包人上海静安区建设总公司**整体转包及违法分包**造成

➤2012. 9. 13武汉东湖生态旅游风景区东湖景园还建楼施工升降机高空坠落造成19人当场死亡：**主要原因是挂靠**



事件：青岛地铁层层转包事件引发广泛关注

张斌伟

精品课



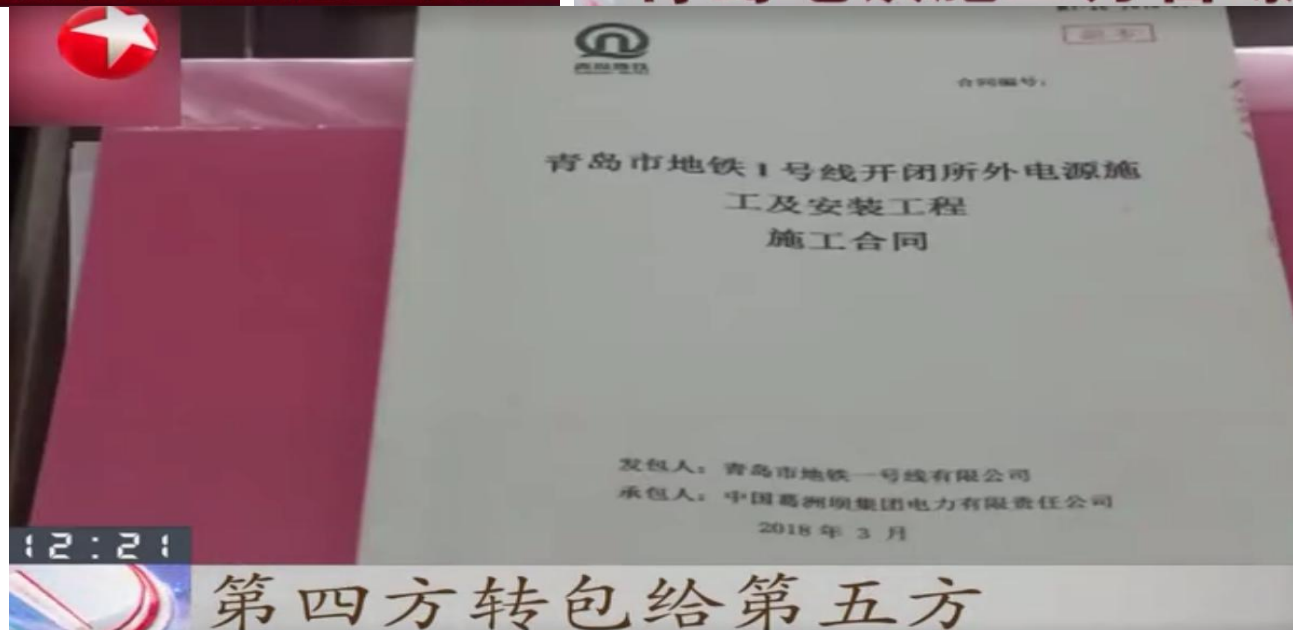
12:18 青岛地铁施工方自曝偷工减料

层层转包引发中间人“酬金”纠纷



8

青岛地铁施工方自曝偷工减料



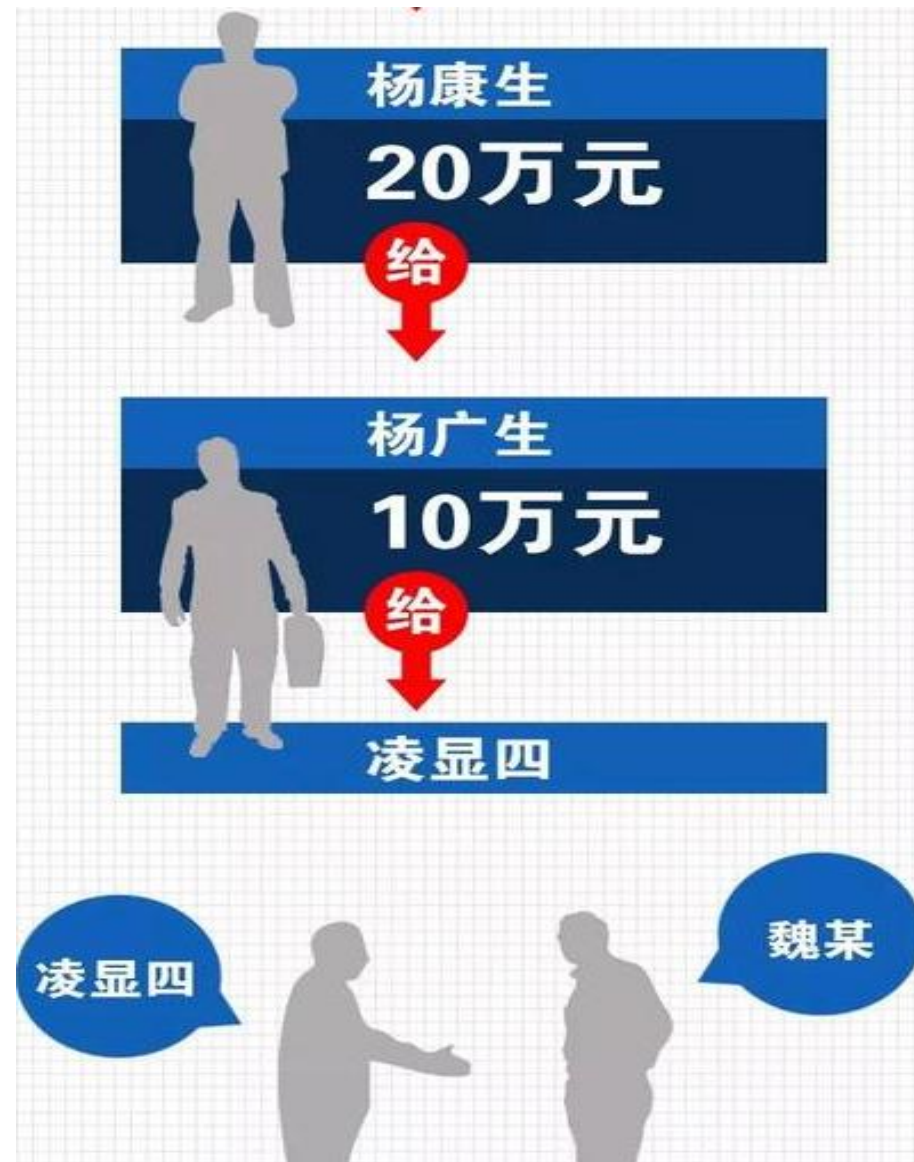
12:21

第四方转包给第五方

趣闻：一桩被转包5次的“雇凶杀人”案

张斌伟

精品课





住房和城乡建设部关于印发 建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法的通知

建市规〔2019〕1号，2019年1月1日起施行

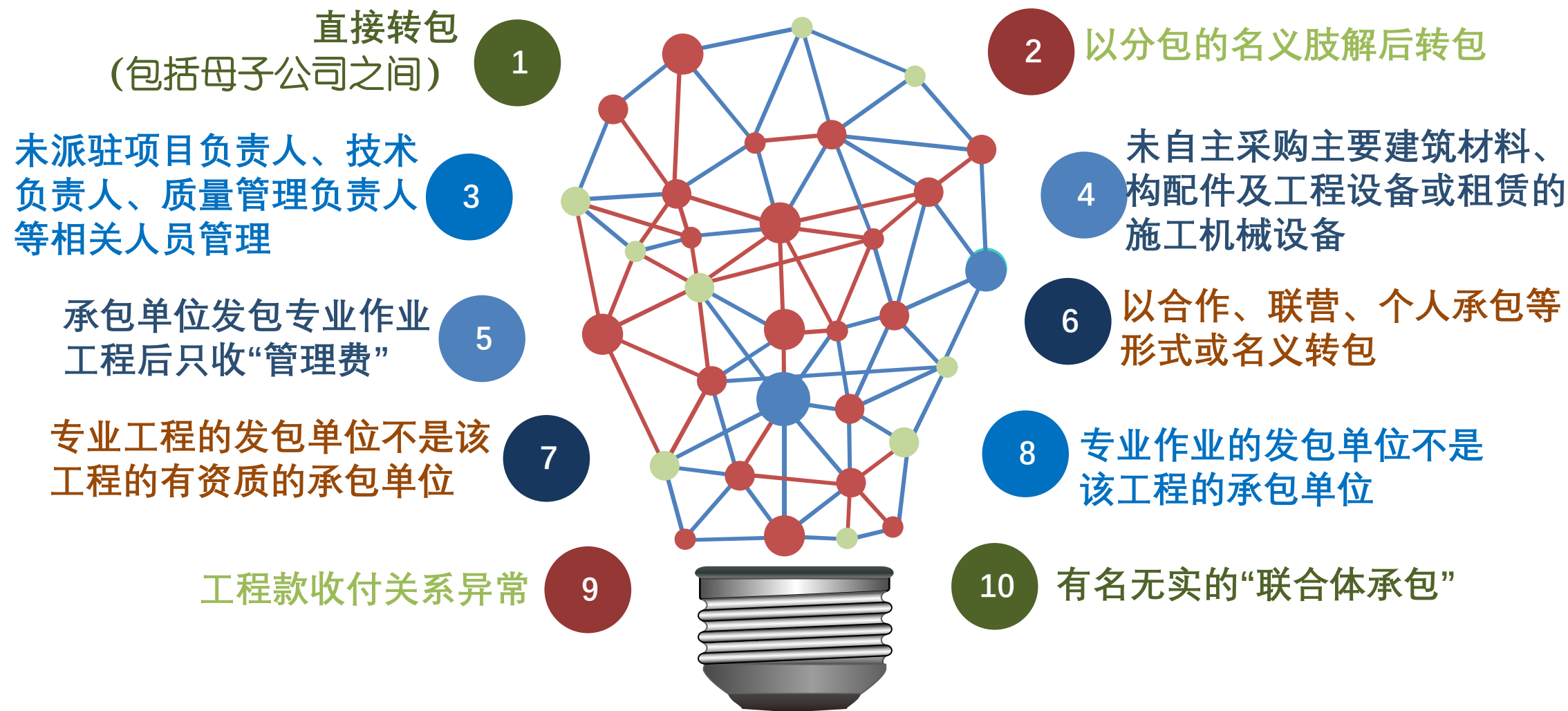
1. 转包及其 十种表现

转包，是指承包单位承包工程后，不履行合同约定的责任和义务，将其**承包的全部工程**或者将其承包的**全部工程肢解后以分包的名义**分别转给其他单位或个人施工的行为

禁止 转包

《建筑法》第二十八条 **禁止**承包单位将其承包的全部建筑工程转包给他人，禁止承包单位将其承包的全部建筑工程肢解以后以分包的名义分别转包给他人。

《民法典》第七百九十一条第二款 承包人**不得**将其承包的全部建设工程转包给第三人或者将其承包的全部建设工程支解以后以分包的名义分别转包给第三人。



2. 违法分包与合法分包的界定



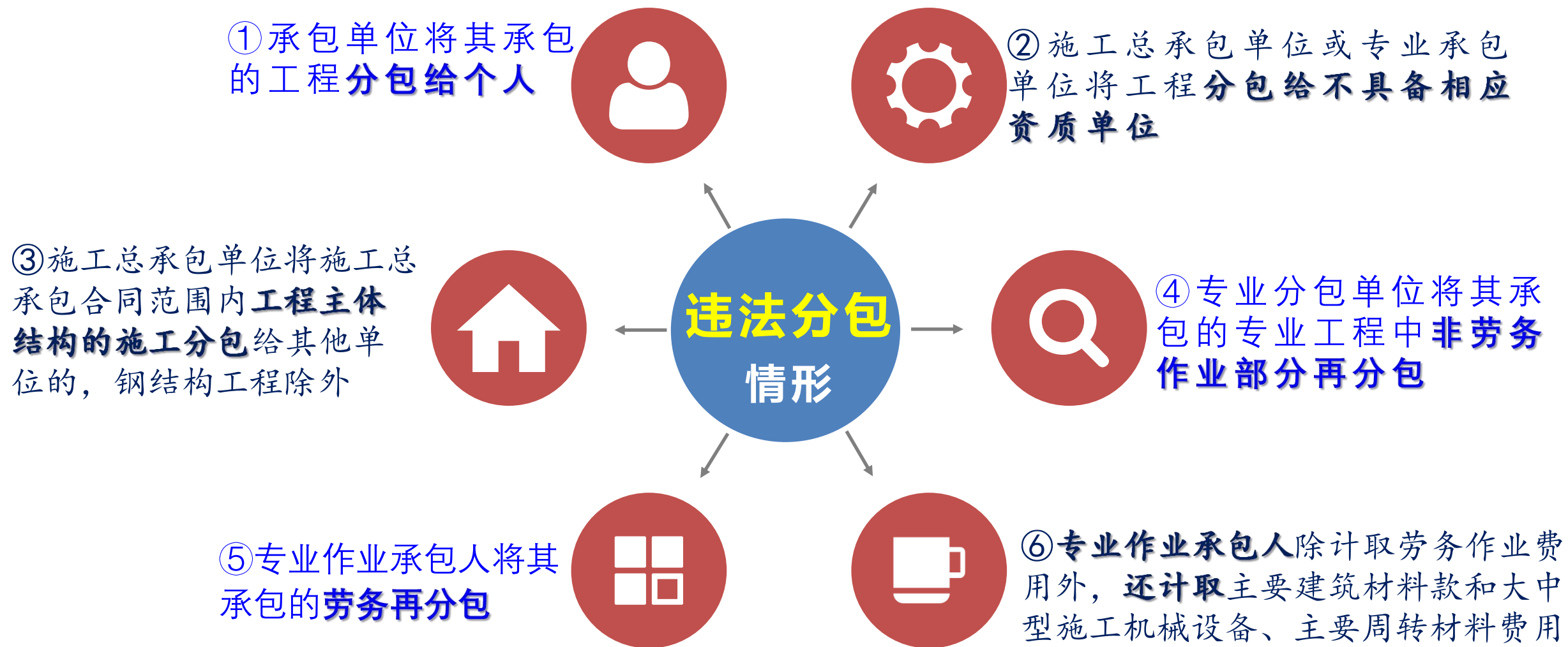
违法分包，是指承包单位承包工程后**违反法律法规**规定，把**单位工程**或**分部分项工程**分包给其他单位或个人施工的行为

违法分包形式

总承包人将其中标的项目全部分包给他人，使他人实际上成为项目新的承包人（实质是合同主体变更）

分包合同内容违法违规

获取分包合同程序违法



合法分包 4 个要件

A

发包人同意

专业工程分包

B

主体关键工程不得分包（钢结构除外）

C

必须分包给具备相应资质条件的单位

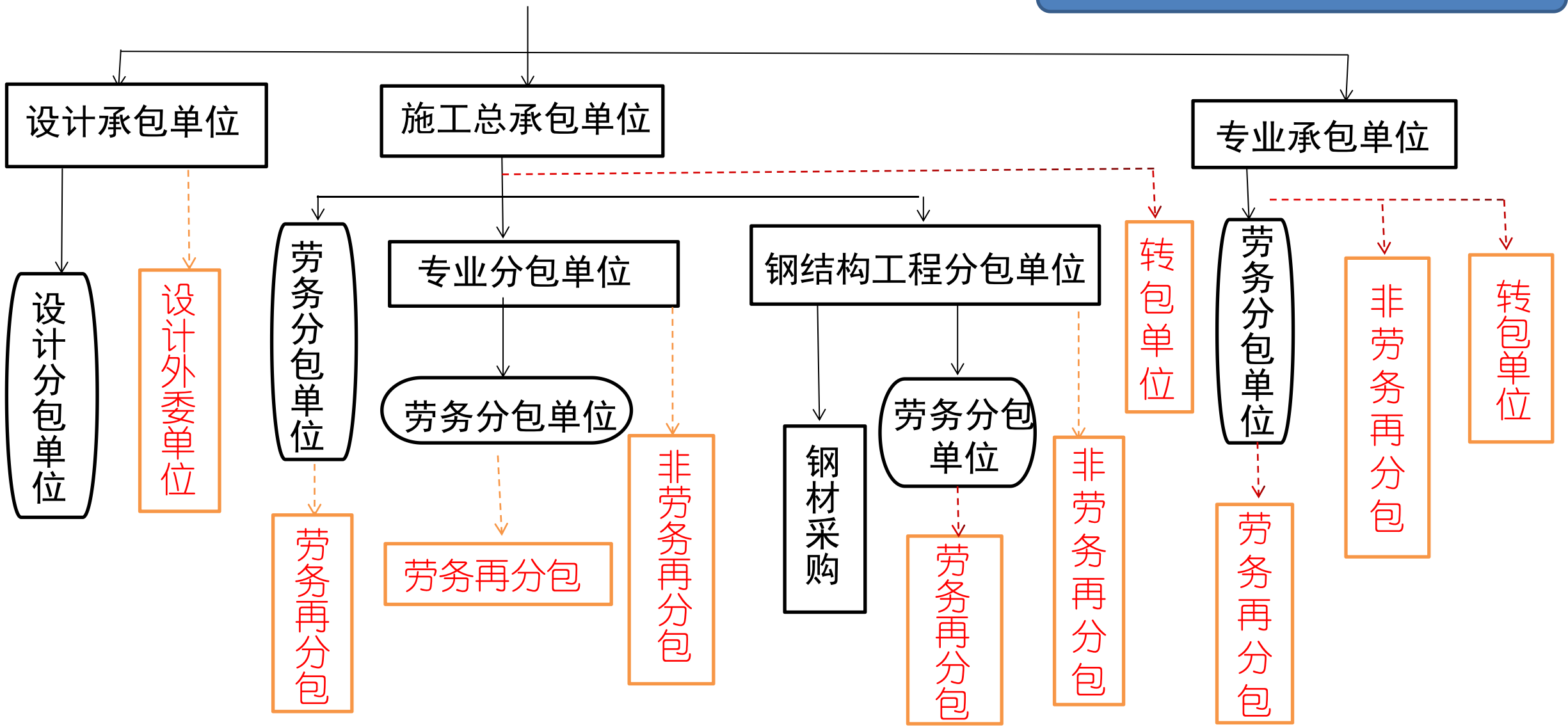
劳务作业分包

D

通常分包一次——分包单位不得再分包

建设单位（业主）

注：红色部分属违法行为





① 承包人通常为企业法人，
建筑工程设计事务所除外

② 个体工商户可以成为专业
作业分包单位，但是个人无
法成为合法的工程承包（分
包）主体

③ 设计转包即通常所称的“设计
外委”，指设计单位将全部或部
分设计工作交给第三方（无论其
是否具备相应资质）完成，以设
计单位的名义签字、盖章出图，
第三方在图纸上无任何体现



说明

⑥ 专业作业分包（劳务分包）
单位是工程承包链条上的最
后环节，不得再进行任何形
式的分包

⑤ 无论是从建设单位，还是从
施工总承包单位承接专业工程，
专业工程承包（分包）单位只
能进行专业作业分包，不得再
行分包工程

④ 施工总承包单位只能进行钢结构工
程分包、专业工程分包（如地基基础
工程、消防设施工程等）以及专业作
业分包（劳务分包）

三、加强评标专家管理



1117号文要求——规范招标人代表条件和行为

A

应当选派或者委托**责任心强、熟悉业务、公道正派**的人员作为招标人代表参加评标，并遵守**利益冲突回避**原则

B

严禁私下接触投标人、潜在投标人、评标专家或相关利害关系人

C

严禁在评标过程中发表带有倾向性、误导性的言论或者暗示性的意见建议，干扰或影响其他评委公正独立评标

D

发现其他评委不按照招标文件规定的标准和方法评标，应当及时提醒、劝阻并向有关招标投标行政监督部门报告

评委应当

1117号文原文

B. 与投标人有利害关系的，主动提出回避

E.发现投标文件中含义不明确、对同类问题表述不一致、有明显文字和计算错误、投标报价可能低于成本影响履约，应当先请投标人作必要的澄清、说明，不得直接否决投标

A. 认真、公正、诚实、廉洁、勤勉地履行专家职责，按时参加评标，严格遵守评标纪律

C. 遵循公平公正、科学择优的原则，认真研究招标文件并根据其中规定的标准和方法，系统评审和比较投标文件

F.有效投标不足三个，应当对投标是否明显缺乏竞争和是否需要否决全部投标进行充分论证，并在评标报告中记载论证过程和结果

D. 发现招标文件内容违反有关强制性规定或者存在歧义、重大缺陷，导致评标无法进行，应当停止并向招标人说明情况

G.发现违法行为，以及评标过程和结果受到非法影响或者干预，应当及时向行政监督部门报告

招标法及其实施条例

“招标法”第三十九条 评标委员会**可以**要求投标人对投标文件中含义不明确的内容作必要的澄清或者说明，但是澄清或者说明不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

“招标法条例”第五十二条 投标文件中有含义不明确的内容、明显文字或者计算错误，评标委员会**认为需要**投标人作出必要澄清、说明的，应当书面通知该投标人。投标人的澄清、说明应当采用书面形式，并不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。
评标委员会不得暗示或者诱导投标人作出澄清、说明，不得接受投标人主动提出的澄清、说明。

财政部87号令

第五十一条 对于投标文件中含义不明确、同类问题表述不一致或者有明显文字和计算错误的内容，评标委员会**应当**以书面形式要求投标人作出必要的澄清、说明或者补正。

投标人的澄清、说明或者补正应当采用书面形式，**并加盖公章，或者由法定代表人或其授权的代表签字。投标人的澄清、说明或者补正不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。**

案例：一家投标人通过资审，不一定废标



某工程招标项目开标时来了3家，但只有一家通过资格审查，是否继续评标？

一种意见认为，按照“招标法”第四十二条，依法必须进行招标的项目的所有投标被否决的，招标人应当依照本法重新招标……还有一家合格投标人，可以继续评标

另一种意见是，按照《评标委员会和评标方法暂行规定》（七部委第12号令）第二十七条，因有效投标不足三个使得投标明显缺乏竞争的，评标委员会可以否决全部投标……只有一家合格投标人，明显缺乏竞争

问：如何选择？

现行招标法

第四十二条 评标委员会经评审，认为**所有**投标**都**不符合招标文件要求的，**可以**否决**所有**投标。

依法必须进行招标的项目的所有投标被否决的，招标人应当依照本法重新招标。

送审稿

第四十六条 评标委员会经评审，认为投标不符合招标文件要求的，**应当予以**否决。

依法必须进行招标的项目的所有投标被否决的，招标人应当**采取对招标文件进行修改或者其他合理、充分措施后**，依照本法重新招标。**重新招标后，投标人少于三个的，可以再次重新招标；也可以开标、评标，或者向有关行政监督部门备案后，依法选择其他采购方式；所有投标再次被否决的，可以不再进行招标，向有关行政监督部门备案后，依法选择其他采购方式。**

案例：招标文件不宜约定不足3家项目废标



某国企非依法必须招标的项目，招标文件约定合格投标人不足3家，项目废标……4家投标人参与，经评标委员会审核，3家合格

中标候选人公示期间，资格审查不合格的投标人提出异议：排名第二B公司未缴纳社保（招标文件要求投标人自行承诺，否则投标无效。所有投标人均承诺依法缴纳）

B公司申辩：公司年初才成立，因疫情影响，只有3人。法定代表人拥有2家公司，其社保在另一家公司（未参加本项目投标）缴纳，其他两人为退休返聘，无需缴纳--情况属实



不得透露评委身份
和评标项目

不得透露对投标文件的评审和比较、中标候选人
的推荐情况，以及在评标过程中知悉的国家秘密和商业秘密以及
与评标有关的其他情况

不得接受任何单位或者个人
明示或者暗示提出的倾向或者排斥特定投标人的要求

不得收受投标人、中介人、
其他利害关系人的财物或者
其他好处

不得故意拖延评标时间，
或者敷衍塞责随意评标

不得私下接触投标人

不得在合法的评标劳务费之外额外索取、
接受报酬或者其他好处

不得对其他评委的独立
评审施加不当影响

不得（严禁）组建或者加入可能影响公正评标的
微信群、QQ群等网络通讯群组

评委“九个不得”——1117号文原文

要点6：否决投标的基本原则与常见情形

► 招标采购活动中的**顽疾之一**：买方想要选择最适宜的卖方，却不得不经常面对“判死刑式”的**“否决投标”** **“无效标”** **“废标”**

评标之前

一无所知



打分空间

主观裁量

评标之时

匆匆了解



专家水平

参差不齐

评标过程

时间有限

职业素养

两个极端

法律、法规、规章中明确规定否决投标的条款，无论招标文件中是否标明，均应当否决

招标文件中以醒目方式标明的否决投标的条款，并且投标人不响应的

法律、法规、规章未明确，招标文件中也没有标明为实质性的要求和条件，不得用来否决投标

投标人 不得 存在 的 情形

①是招标人不具有独立法人资格的附属机构（单位）

②为项目前期准备提供过设计或咨询服务，但设计施工总承包的除外

③设计施工一体化招标项目，投标人为项目前期工作提供咨询服务

④是项目的监理人或代建人，或者为项目提供招标代理服务

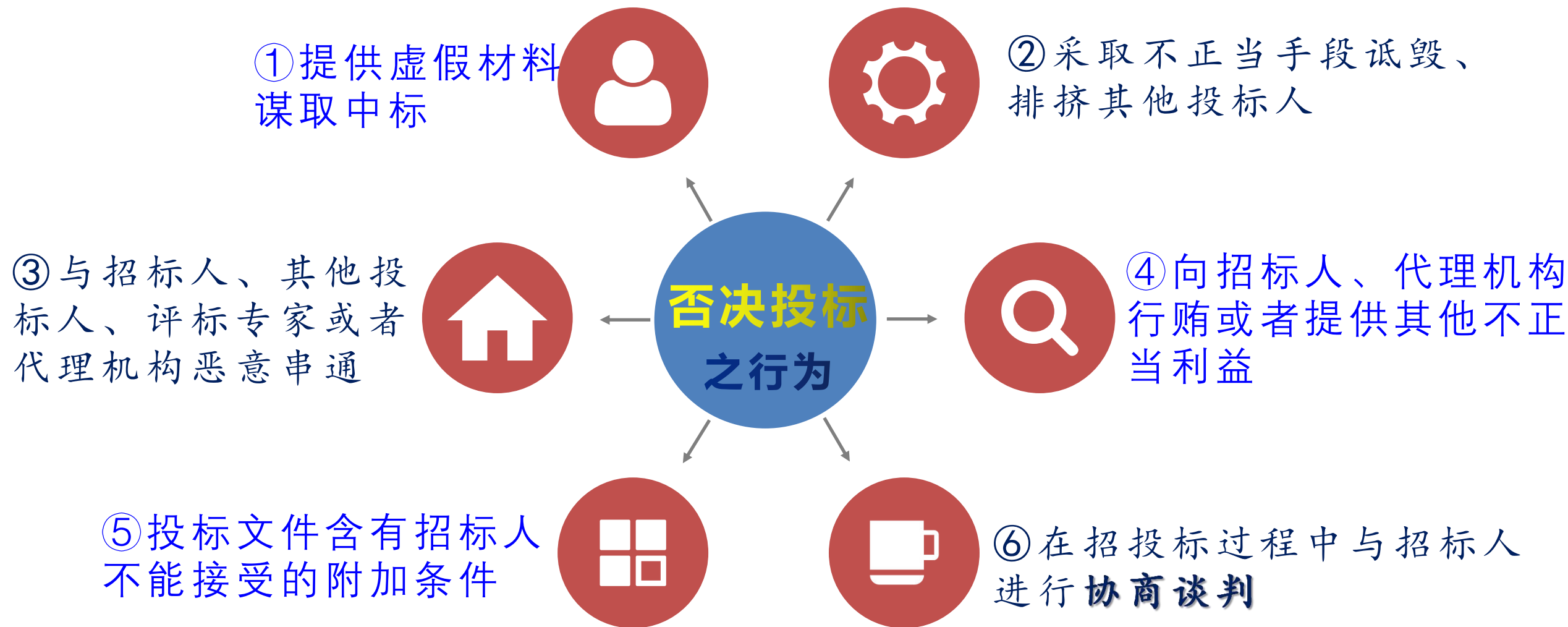
⑤与项目的监理人或代建人或代理机构同为一个法定代表人，或者相互控股或参股、相互任职或工作

⑥被责令停业、暂停或取消投标资格，财产被接管或冻结

某公开招标项目的**招标文件明确规定不接受联合体投标**。26家企业参与投标，评标委员会因为两件事否决了15家……**是否有问题？**

事件1：招标文件采用的是示范文本，提供给投标人的格式中保留有“联合体协议书”，但5家投标人没有提供，评标委员会以缺“联合体协议书”为由将其**否决**

事件2：招标文件资格要求中，并未规定投标人应当具有质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书、职业健康安全管理体系认证证书，**否决投标条款中也未明确。但在投标人情况格式备注中要求**“投标人应当提供营业执照、资质证书、安全证书、质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书、职业健康安全管理体系认证证书复印件”……10家投标人没有提供质量管理体系认证证书、环境管理体系认证证书、职业健康安全管理体系认证证书……被评标委员会**否决**



1

资格预审后联合体增减、更换成员（“招标投标法实施条例”第三十七条第二款）

3

联合体投标未附各方共同签署的投标协议（“招标投标法实施条例”第五十一条第二项）

否决投标--之联合体

2

联合体各方在同一招标项目中以自己名义单独投标或者参加其他联合体投标（“招标投标法实施条例”第三十七条第三款）

4

联合体投标一方资质达不到要求



① 不具备招标文件规定的资格条件，或未响应招标文件实质性要求（不满足“★”条款）

② 发生合并、分立、破产等重大变化后，不再具备资格预审文件、招标文件规定的资格条件

否决投标

③ 被列入黑名单或存在不良记录

④ 未按招标文件要求提交投标保证金

之“主体+过程”

⑤ 未按招标文件要求签字或盖章

⑥ 承诺的投标有效期不足

⑦ 报价超过概算（预算）或最高限价，或者报价低于成本

建筑市场 失信黑名单

以全国建筑市场监管公共服务平台黑名单记录、失信联合惩戒记录和XX省建筑市场监管公共服务系统严重失信名单的信息为准

招标投标 失信黑名单

以XX省发展和改革委员会公布的披露期内的失信黑名单为准

行贿犯罪 记录

以“中国裁判文书网”查询为准

失信 被执行人

以“中国执行信息公开网”查询为准



“招标法”第三十三条：投标人不得以低于成本的报价竞标……

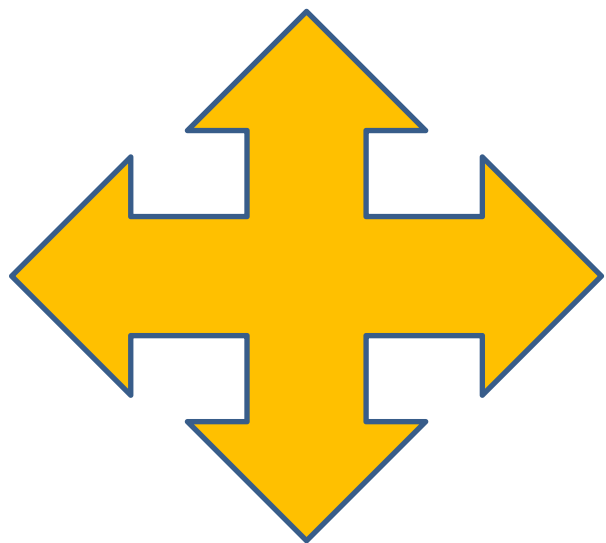
最高人民法院在〔2015〕民提字第142号案中指出，“所谓‘投标人不得以低于成本的报价竞标’，应指投标报价不得低于投标人为完成项目所需支出的企业个别成本。**‘招标法’并不妨碍企业通过提高管理水平和经济效益降低个别成本，以提升其市场竞争力……**”

关于成本问题



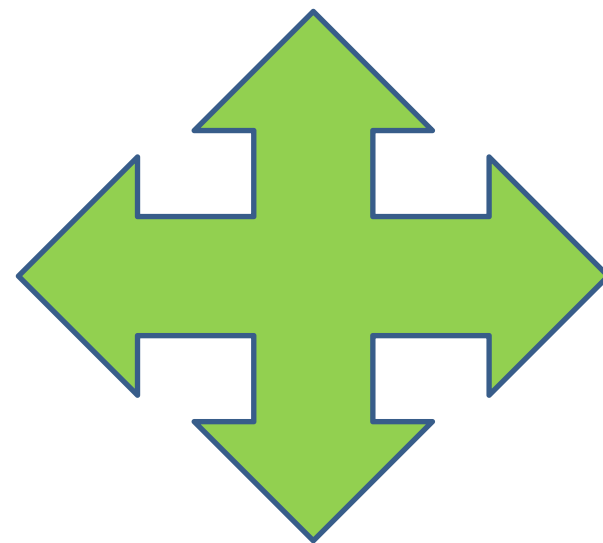
现行招标法

第三十三条 投标人不得以**低于成本的报价**竞标，也不得以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，**骗取中标**。



送审稿

第三十七条 投标人不得以**可能影响履约的异常低价**竞标，也不得以他人名义投标、**允许他人以本人名义投标**或者以其他方式弄虚作假**投标**。



现行招标法

第三十九条 评标委员会可以要求投标人对投标文件中含义不明确的内容作必要的澄清或者说明，但是澄清或者说明不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

送审稿

第四十三条 评标委员会可以要求投标人**以书面形式**对投标文件中含义不明确的内容**以及明显文字或者计算错误**作必要的澄清、说明、**补充或者修改**，但是澄清、说明、**补充或者修改**不得超出投标文件的范围或者改变投标文件的实质性内容。

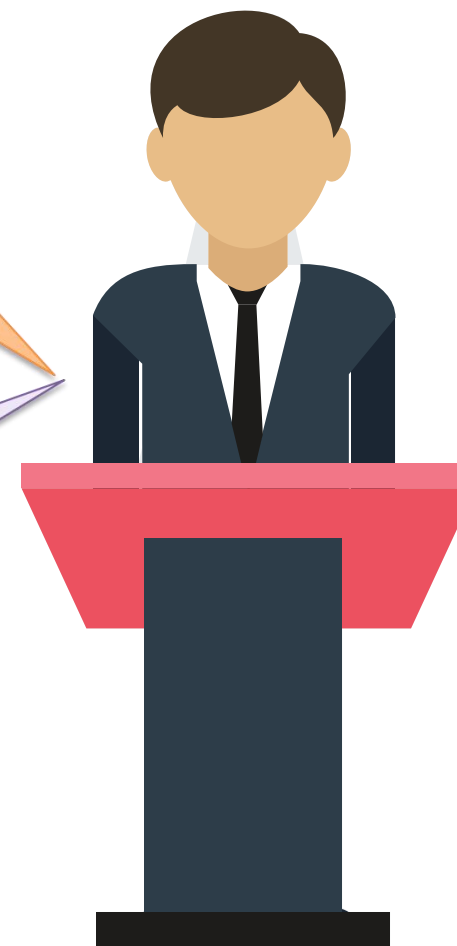
投标人的报价为可能影响履约的异常低价的，评标委员会应当要求投标人在合理期限内以书面形式作澄清或者说明，并提供必要的证明材料。投标人不能说明其报价合理性的，评标委员会可以否决其投标，也可以由招标人按照招标文件规定的标准和方法对投标人履约能力进行审查确认。



为何低价中标如
“老鼠过街”？

讨论

为何不允许设
“最低限价”？



问题+案例一：专家对法律法规理解不透导致偏差

某项目开评标时发生4件事

事件1：某评标专家到场地后遇到投标人A（大学同学），两人一起交谈并参加开标会，后又参与评标，**A公司排名第一**

事件2：开标时A公司投标文件的密封是否合格有争议，后经协商照常唱标，交评标委员会判定，被认定合格

事件3：由于唱标人疏忽，B公司投标报价被少唱10万元。评标时，评委认为唱标公开进行，且投标人签字确认，于是按唱标记录的报价进行评审。**B公司排名第二**

事件4：开标后，招标人收到A公司对投标文件的补充说明，并转交评标委员会，后者将其作为A公司的补充文件进行评审

案例：评审中对招标文件条款理解产生争议

张斌伟

精品课

某项目招标文件资格条件要求：**投标人近三年至少承担过2个以上的类似业绩**。评标时评委对三个问题产生争议：一是**近三年**怎么计算？二是**2个以上**怎么理解？三是**未完工的业绩**是否能算类似业绩？

讨论后多数评委认为：**近三年**从投标文件递交截止到这一天往前推三年计算；类似业绩个数按至少3个计算，并且是已完工的。评标结果公示后，**5家投标人投诉，反映资格条件类似业绩评审不公平**



案例：评标不能讲“人情”，严格按照规定进行

张斌伟

精品课

某招标项目分4个标段进行，要求投标人均具有“A资质”，
并且将有关资质证明文件装订在相应标段的投标文件中

第一标段评标，Q公司因为没有提供“A资质”
相关证明文件，被否决……第四标段评标，评委
发现Q公司提供了相关证明文件

有专家提出，Q公司具备资质，第一标段否决
存疑，应当重新评审；**还有专家表示**，Q公司第
一标段投标失误，后果自负……少数服从多数后
重新评审，Q公司在第一标段排名第一

消息被一位专家
透露给了第二中
标候选人E公司
并**引发异议**：Q
公司不是第一标
段的有效投标人，
中标无效

案例：将网上查询结果作为评标依据产生争议

某项目采取资格后审，23家投标人按时递交投标文件。评委评审时，代理机构通过网上查询，9家投标人拟派的项目经理存在再建项目，评委依据代理机构网上查询的结果将这9家投标否决

结果公示后，监管部门收到5家投标人的**投诉**：评标委员会依据代理机构网上查询结果评审有误，应当重新评标



网上查询结果的真实性有待证实，有可能在投标前项目经理已变更.....投诉成立，评标委员会应当予以纠正

问题+案例二：“任性”使用否决权

甲、乙、丙参与某工程施工项目投标，甲、乙因投标保证金未从基本账户汇入，投标无效。丙投标文件中的《规费税金项目清单与计算表》的**计算基础和费率正确**，**但税金金额错误**，且低于招标文件要求的税金计取标准，5名评委中4人认为应当视为算术性错误，可以允许其澄清，另一人则视为低于法定标准计取税金，投标无效。“少数服从多数”，认定丙为算术性错误，并进行澄清

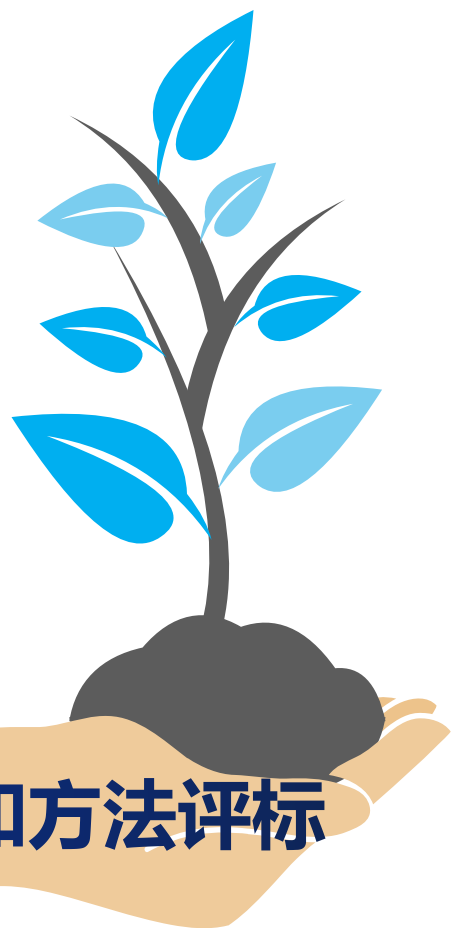
虽然经初步评审合格的投标人不足3家，但评标委员会认为投标具有竞争性，遂推荐丙为中标候选人。事后，甲提出异议：

- ① 招标人在开标前明知道甲的投标保证金不符合要求，不应再开启甲的投标文件，泄露了甲的商业机密
- ② 合格投标人只有一家，应当重新招标

招标人是否可以开启无效投标文件？？

丙的投标文件是否有效？？

问题+案例三：现场另行制定标准进行评标



不按规定的标准和方法评标

- 01 增加招标文件中没有规定的评审因素
- 02 擅自删减招标文件中已经规定的评审因素
- 03 擅自调整评审权重
- 04 不按招标文件规定的方法推荐中标候选人

某医院新建住院大楼招标，采取**资格预审有限数量制（9个）**，规定投标人拟派技术负责人必须具备建设工程相关专业高级职称；类似业绩为**30000m²**以上公共建筑工程

58家递交申请文件，评审时发生5件事（**45个初审不合格**）

事件1：职称证评审，评委一致认为，**非人保部门颁发**的一律不认

事件2：类似业绩评审，评委一致认为，只有达到**30000m²**以上的医院工程才有效

事件3：对拟投入的主要施工设备，评委现场制定一个标准，导致8家申请人不能满足，初审不合格

事件4：项目经理具备高级职称的，在资格预审文件中属于打分项，初审并未作要求，评委以8家申请人拟派项目经理没有提供高级职称为由，判定初审不合格

事件5：打分环节，评委进一步细化和量化资格预审文件

案例：评标完成后，招标人是否有权进行复核？

张斌伟



精品课

某项目**10月9日资格预审结束**后，**招标人要求**代理机构对通过资格预审的9家申请人所报的业绩和奖项进行**复核**。资格预审时未要求提供原件，代理机构于是通知所有申请人提供原件审核，并发函要求在10月20日前提交，否则取消合格申请人资格，结果仅有3家提供了原件

代理机构再次通过电话催促，但6家不理睬，认为**招标人无权对评审结果进行复查**，申请人没有义务提供

招标人、代理机构**向监管部门反映**，要求取消这6家的资格，**怎么处理**

1. 招标人向监管部门反映问题属于什么性质？

2. 评标、评审完成后，招标人是否有权进行复核？

3. 复核时要求申请人、投标人提供原件是否妥当？

• 1117号文要求招标人——

应当在中标候选人公示前认真审查书面评标报告，发现异常情形的，依照法定程序进行**复核**；确认存在问题的，依照法定程序予以纠正

重点关注——

- ★评标委员会是否按照招标文件规定的标准和方法进行评标
- ★是否存在对客观评审因素评分不一致，或者评分畸高、畸低现象
- ★是否对可能低于成本或者影响履约的异常低价投标和严重不平衡报价进行分析研判
- ★是否依法通知投标人进行**澄清、说明**
- ★是否存在随意否决投标的情形

中标候选人公示期间，有人投诉第一名业绩造假，监管部门查实后，怎么处理？

01

召集原评标委员会**重新评标，重新计算基准价**，重新推荐中标候选人

02

由原评标委员会确认无效，招标人**选第二名或选重新招标**

03

不需请评委认定，**由监管部门宣布中标无效**，取消中标资格，责令招标人重新招标

04

不需请评委认定，由监管部门宣布中标无效。取消中标资格，招标人**选第二名**



注意：出现三种情形时，原评标结果可能会受到影响，但不需要重新评标

①依据“招标投标法实施条例”第三十八条：“投标人发生合并、分立、破产等重大变化的，应当及时书面告知招标人。投标人不再具备资格预审文件、招标文件规定的资格条件或者其投标影响招标公正性的，其投标无效。”这时**只需评标委员会作出认定，而非重新评标**

②“招标投标法实施条例”第五十六条：“中标候选人经营、财务状况发生较大变化或者存在违法行为，招标人认为可能影响其履约能力的，应当在**发出中标通知书前**由原评标委员会按照招标文件规定的标准和方法审查确认。”此条仅规定“**按照.....审查确认**”，而非重新评标

③招标实践中，因处理异议和投诉需要，监管部门可以要求评标委员会对相关问题进行解释，但解释仅针对异议、投诉的事项和**评标委员会作出的意见不清晰或不明确，不需要重新评标**





会议强调——

- 审计是党和国家监督体系的重要组成部分，是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要力量
- 要如影随形，对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的审计监督权无一遗漏、无一例外，形成常态化、动态化震慑
- 坚决查处权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决查处群众身边的“蝇贪蚁腐”

2023年5月23日，习近平主持召开二十届中央审计委员会第一次会议并发表重要讲话，李强、李希出席会议



验收不严格也有可能
导致采购活动的失败，
资金结算要符合合同规定

验收结算：
审查数量
质量

该不该买：
审查采购
计划

是否履行相关审批手续？
是否进行可行性论证？
有没有进行市场调研？

内容是否合法，双方
权责利是否明确等

买了多少：
审查合同

招标采购
审计6大要素

何时买：
审查采购
时间

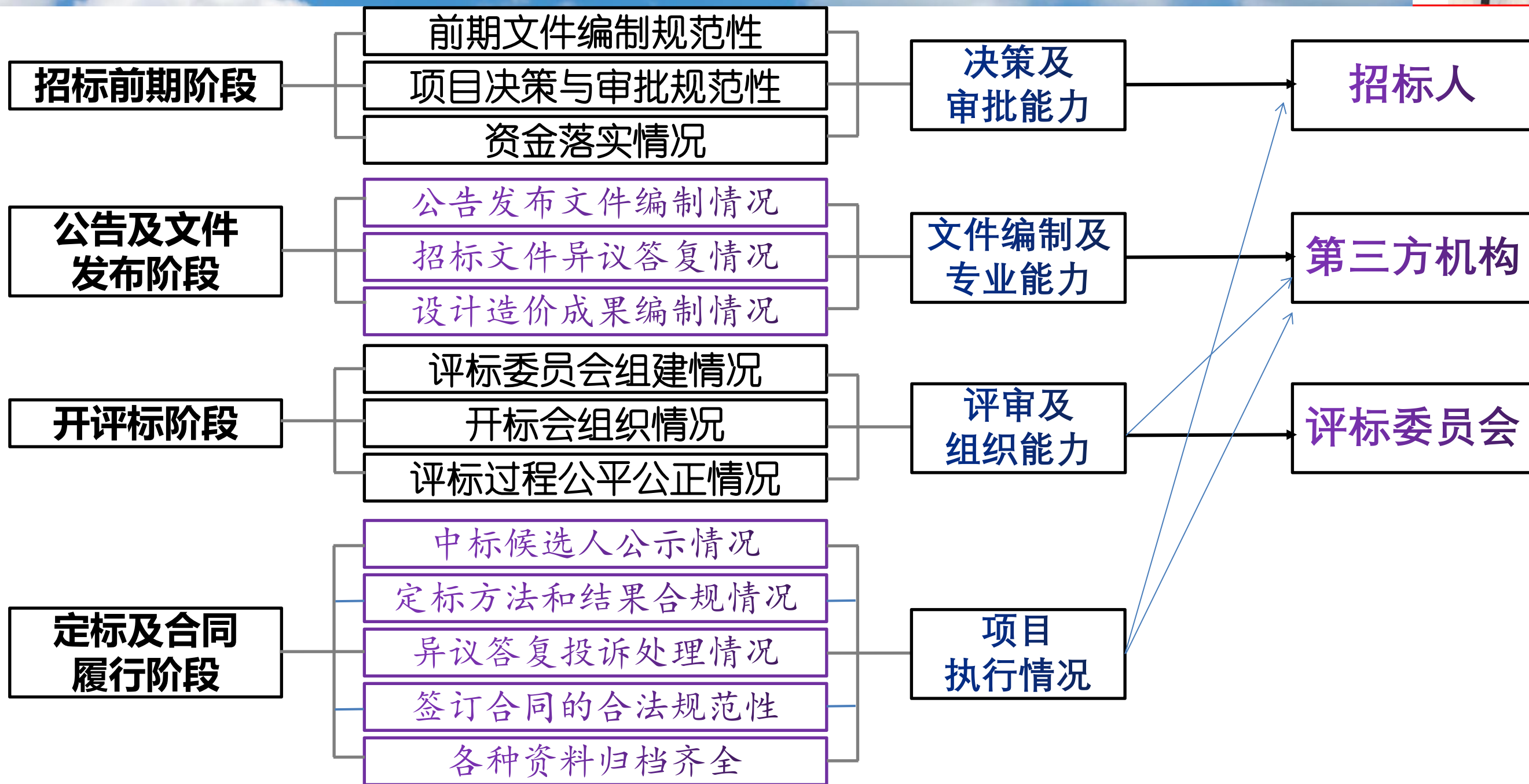
采购时间不当，会影
响生产经营或增加仓
储成本

防止明招暗定、“暗箱”操
作，确保公开、公平、公
正竞争

买谁的：
审查开评
标过程

怎么买：
审查采购
方式

是否**化整为零**规避招标？
是否按照**法定程序**招标？
是否**排斥限制**潜在投标人？
非招标选择是否有规可依？





招投标最新政策与热点问题解析

工程总承包常识及要点

2017年2月21日，国务院办公厅印发《关于促进建筑业持续健康发展的意见》
(国办发〔2017〕19号)：

(三) 加快推行工程总承包。装配式建筑原则上应采用工程总承包模式。政府投资工程应……带头推行工程总承包……按照**总承包负总责**的原则，落实工程总承包单位在工程质量安全、进度控制、成本管理等方面的责任。除以**暂估价**形式包括在工程总承包范围内且依法必须进行招标的项目外，**工程总承包单位可以直接发包**总承包合同中涵盖的其他专业业务



	说 明
多采用 固定总价合同	<p>结算价 = 合同总价 + 可能调整的价格</p> <p>对总承包人的报价、风险管理能力要求高：适用于建设范围、建设规模、建设标准、功能需求等明确的项目</p> <p>业主很少允许因费用变化调整合同价格（甲方改变施工范围、施工内容等才可）</p>
由业主或 委托业主代表 管理项目	<p>业主管理工作少，主要通过合同约定约束总承包人，保证项目目标实现</p> <p>业主很少或基本不干涉承包人的具体工作，只对项目进行整体性、原则性、目标性协调和控制</p>
承包人承担 大部分风险	<p>总承包人要对项目安全、质量、进度和造价全面负责</p> <p>承担大部分责任和风险</p>



不足——

- 择优选择总承包人的范围小
- 总承包人需要承担更多风险（收益相对高）
- 发包工作难度大，合同管理难度一般较大
- 合同条款不易准确确定，容易产生争议



应对

A

设计企业转型工程总承包，需要培养综合管理、采购管理、施工管理等方面的人才

B

施工企业转型工程总承包，需要培养设计管理等方面的人才

C

建立一套适合企业发展的总承包管理制度体系，做到任何事情都有章可循

D

推进BIM等信息技术在设计、施工、运行维护全过程的应用，推动建筑业与互联网、大数据、人工智能的深度融合

住房和城乡建设部 国家发展改革委关于印发房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法的通知

建市规〔2019〕12号，2020年3月1日起施行

亮点——

- 解决国家与地方、地方之间已有规定的矛盾
- 解决司法机关针对纠纷案件审判“无法可依”



第一章 总则 (5条)

第二章 工程总承包项目的发包和承包 (11条)

第三章 工程总承包项目实施 (11条)

第四章 附则 (1条)

共28条

工程总承包管理办法



第三条（工程总承包的内容） 本办法所称工程总承包，是指承包单位按照与建设单位签订的合同，对**工程设计、采购、施工（EPC模式）**或者**设计、施工（DB模式）**等阶段实行总承包，并对工程的质量、安全、工期和造价等全面负责的工程建设组织实施方式。

第四条（基本原则） 工程总承包活动应当遵循合法、公平、诚实守信的原则，合理分担风险，保证工程质量和安全，**节约能源，保护生态环境**，不得损害社会公共利益和他人的合法权益。

第二章 工程总承包项目的发包和承包

二次征求意见稿

建设范围、建设规模、建设标准、功能要求等前期条件明确的项目，适宜采用工程总承包方式

装配式建筑原则上采用工程总承包方式。鼓励政府投资项目采用工程总承包方式。

工程总承包管理办法

第六条（工程总承包方式的适用项目） 建设单位应当根据项目情况和自身管理能力等，合理选择工程建设组织实施方式。

建设内容明确、技术方案成熟的项目，适宜采用工程总承包方式。



工程总承包管理办法

政府投资项目的工程总承包发包阶段后延

第七条（发包阶段和条件） 建设单位应当在发包前完成项目审批、核准或者备案程序。**采用工程总承包方式的企业投资项目**，应当在核准或者备案后进行工程总承包项目发包。**采用工程总承包方式的政府投资项目**，原则上应当在初步设计审批完成后进行工程总承包项目发包；其中，按照国家有关规定简化报批文件和审批程序的政府投资项目，应当在完成投资决策审批后进行工程总承包项目发包。

工程总承包管理办法

第二十五条 政府采购工程依法不进行招标的，应当依照政府采购法和本条例规定的**竞争性谈判**或者**单一来源采购**方式采购。



第八条（**发包方式**）建设单位依法采用**招标**或者**直接发包**等方式选择工程总承包单位。

工程总承包项目范围内的设计、采购或者施工中，有任一项**属于依法必须进行招标的项目范围且达到国家规定规模标准**的，应当采用招标的方式选择工程总承包单位。

要点：如何界定依法必须招标的工程项目范围



必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定
发改法规规〔2018〕843号

2018年6月6日

国家发展和改革委员会令 第16号

《必须招标的工程项目规定》已经国务院批准，现予公布，自2018年6月1日起施行。

国家发展改革委办公厅关于进一步做好《必须招标的工程项目规定》和
《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》实施工作的通知

发改办法规〔2020〕770号

2020年10月19日

主任：何立峰

2018年3月27日

没有法律、行政法规或者国务院规定依据的，对16号令第五条第一款第（三）项中没有明确列举规定的服务事项、843号文第二条中没有明确列举规定的项目，**不得强制要求招标**



各地方应当严格执行16号令和843号文规定的范围和规模标准，**不得另行制定**必须进行招标的范围和规模标准，也不得作出与16号令、843号文和本通知相抵触的规定

国有企业可以结合实际，建立健全规模标准以下工程建设项目采购制度，推进采购活动公开透明

770号文要点

工程建设项目满足五个条件之一的应当招标——

- ◆ 使用预算资金200万元以上，并且占投资额10%以上的421以上项目
- ◆ 使用国有企业事业单位资金，并且占控股或者主导地位的421以上项目
- ◆ 使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款、援助资金的421以上项目
- ◆ 使用外国政府及其机构贷款、援助资金的421以上项目
- ◆ 煤炭、石油、天然气、电力、新能源、铁路、公路、管道、水运，以及公共航空和A1 级通用机场、电信枢纽、通信信息网络、防洪、灌溉、排涝、引（供）水、城市轨道交通等18类421以上项目

现行招标法

第三条 在中华人民共和国境内进行下列工程建设项目包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的**重要**设备、材料等的采购，必须进行招标：

(一) 大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目；

(二) 全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目；

(三) 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目。

前款所列项目的具体范围和规模标准，由国务院发展**计划**部门会同国务院有关部门制订，报国务院批准。

法律或者国务院对必须进行招标的其他项目的范围有规定的，依照其规定。

送审稿

第三条 在中华人民共和国境内进行下列工程建设项目包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关设备、材料的采购，**达到规定规模标准的**，必须进行招标：

(一) 全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目；

(二) 全部或者部分使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目。

采取政府和社会资本合作模式的工程建设项目，达到规定规模标准的，选择社会资本方必须进行招标。

属于政府采购范围的货物和服务采购项目，达到规定规模标准的，必须进行招标。

本条前两款、第三款所列项目的规模标准，分别由国务院发展**改革**部门、财政部门会同国务院有关部门**根据经济社会发展情况**制订、**调整**，报国务院批准**后公布**。

法律、行政法规或者国务院对必须进行招标的其他项目的范围有规定的，依照其规定。

如何判断一个工程建设项目是否必须招标

金额	是否达到或超过对应的400万元、200万元、100万元标准
对象	是否为工程（建设工程）
	是否为与工程建设有关的货物（设备、材料）--不可分割、基本功能
	是否为与工程建设有关的服务（勘察、设计、监理）
范围	<div><div><div>资金来源</div><div>①预算资金200万元以上+占比10%以上 ②国有企业事业单位资金+控股或主导地位 ③外贷、外援资金</div></div><div>或</div><div><div>项目性质</div><div>①能源基础设施项目 ②交通运输基础设施项目 ③通信基础设施项目 ④水利基础设施项目 ⑤城市轨道交通等城建项目</div></div></div>
例外	是否属于“招标法”第六十六条、“招标法条例”第九条所列“可以不招标”的情形

国务院法制办公室

国法秘财函[2015]736号

对政府采购工程项目法律适用 及申领施工许可证问题的答复

财政部办公厅：

你厅《关于提请对政府采购工程项目的法律适用及申领施工许可证问题进行立法解释的函》（财办库〔2015〕211号）收悉。经研究，现函复如下：

按照招标投标法实施条例第二条的规定，建筑物和构筑物的新建、改建、扩建及其相关的装修、拆除、修缮属于依法必须进行招标的项目。据此，与建筑物和构筑物的新建、改建、扩建无关的单独的装修、拆除、修缮不属于依法必须进行招标的项目。政府采购此类项目时，应当按照政府采购法实施条例第二十五条的规定，采用竞争性谈判或者单一来源方式进行采购。依法通过竞争性谈判或者单一来源方式确定供应商的政府采购建设工程项目，符合建筑法规定的申请领取施工许可证条件的，应当颁发施工许可证，不应当以未进入有形市场进行招标为由拒绝颁发施工许可证。



— 3 —

“采购法条例”第二十五条 政府采购工程依法不进行招标的，**应当**依照政府采购法和本条例规定的**竞争性谈判**或者**单一来源采购**方式采购。

为支持依法不进行招标的政府采购工程顺利实施，国务院已作出相关制度安排

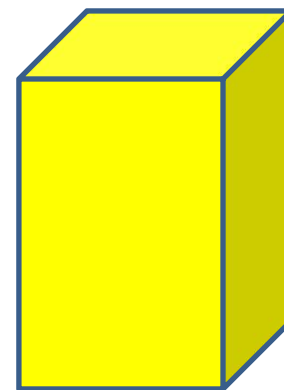
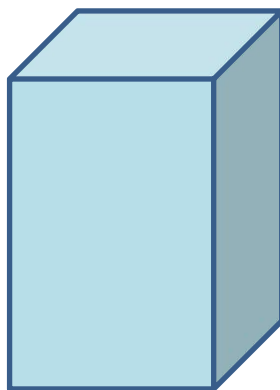
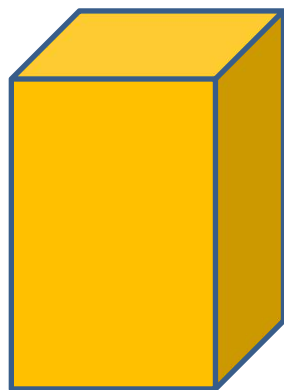
国办发〔2017〕19号文：

对依法通过**竞争性谈判**或**单一来源方式**确定供应商的政府采购工程建设项目，符合相应条件的**应当颁发施工许可证**

案例

某市教育局（**国有企业**）对一所学校教学楼（**办公楼**）改造单独立项，投资概算410万元。其中，设计、监理、设备采购估算费用各10万元，施工估算380万元……

问题： ①是否必须招标？ ②采用EPC总承包模式呢？
③如果不招标，可以怎么办？



国有企业(A、B)各新建一污水处理厂，拟采取设计、供货、安装、验收承包交钥匙工程，工程估算价如下：

分类	A（估算金额，万元）	B（估算金额，万元）
勘察	5	0.5
设计	95	2
施工	395	406
监理	15	1.5
设备	185	50
材料	195	30
合计	900	580
结论		

某国有企业新建一栋办公楼、一栋员工食堂、一栋员工宿舍，3栋楼一个备案文，其中消防工程、电梯设备采购及安装、中央空调各单体单项估算价如下：

单项工程	消防工程估算价 (万元)	电梯设备采购及安装 (万元)	中央空调 (万元)
办公楼	150	70	90
员工食堂	160	40	60
员工宿舍	100	50	70
小计	410	160	220

结论 同类合并、能够合并、达到相应标准招标

以下项目属于必须招标的是（ ）

- A. 财政资金150万，工程项目1000万
- B. 财政资金250万，工程项目3000万
- C. 财政资金800万，工程项目1亿元
- D. 国企投资500万的电网铁塔安装工程



思考题一：2018年8月某县对污水处理厂进行改造，总投资3500万元，私有投资3200万元，财政预算投入300万元，审计发现未招标，**是否应当定性为规避招标？**

若将污水处理厂变为轨道交通，是否应当定性为规避招标？

思考题二：某市A、B、C三家企业成立股份公司D，其中A为国有企业占股25%，B为国有企业占股26%，C私有企业占股49%，现D公司投资1亿元新建商品住宅，**是否必须招标？**

谢谢